KAAKKOIS-SUOMEN
YMPÄRISTÖKESKUS
PL 1023, Kauppamiehenkatu 4
45100 KOUVOLA
Puhelin (05) 75441

PÄÄTÖS
Dnro 0401Y1055-111
Annettu julkipanon jälkeen
21.12.2001

ASIA

Päätös ympäristönsuojelulain 35 §:n mukaisesta ympäristölupahakemuksesta, joka koskee yhdyskuntajätevesipuhdistamoilla syntyvän lietteen kompostointia. Päätös sisältää myös ympäristönsuojelulain 101 §:ssä tarkoitetun ratkaisun päätöksen noudattamisesta muutoksenhausta huolimatta.

LUVAN HAKIJA

Kuljetus Sinkkonen Oy

Metsäkulmantie 246, 45610 KORIA

HAKEMUKSESSA TARKOITETTU LAITOS

Ympäristölupahakemus koskee Kuljetus Sinkkonen Oy:n kompostointitoimintaa. Toiminta-alueella kompostoidaan Kouvolan ja Haminan kaupunkien puhdistamolietteitä.

LUVAN HAKEMISEN PERUSTE

Ympäristönsuojelulaki 28 §

LUPAVIRANOMAISEN TOIMIVALTA

Kaakkois-Suomen ympäristökeskus
Ympäristönsuojeluasetus 6 §:n 1 momentin kohta 12 d

ASIAN VIREILLETULO

Lupahakemus on jätetty Kaakkois-Suomen ympäristökeskukselle 4.10.2001 ja sitä on täydennetty 23.11.2001.

TOIMINTAA KOSKEVAT LUPAPÄÄTÖKSET

Elimäen kunnan terveyslautakunnan valvontajaoston antama sijoituslupa. Kymen lääninhallituksen antama ja ympäristölautakunnan puoltama aloituslupa. Elimäen kunnan ympäristölautakunnan ympäristölupa.

TOIMITETUT SUUNNITELMAT JA SELVITYKSET

Lupahakemuksen liitteinä ovat ympäristölupapäätös ja raportti vuoden 2000 aikana käsitellystä lietteestä.

Kompostointialueen kuvaus

Kompostointialue sijaitsee Elimäen kunnan Vilppulan kylässä Suurtarha II-nimisellä tilalla rn:o 10:69 noin 3 km Korian taajamasta etelään. Alueen koko on noin 2,3 ha. Puhtaat valumavedet virtaavat suurimmaksi osaksi viereisen kaatopaikan ympärysojaan, josta ne edelleen virtaavat Raanojaan, Tallusjokeen ja Kymijokeen. Raanoja ja Tallusjoki virtaavat laajojen viljelysalueiden keskellä.

Laitoksen toiminta

Nykyinen toiminta perustuu Paavo Ristola Oy:n 5.7.1997 tekemään suunnitelmaan . Hakemukseen liitetyn Elimäen kunnan ympäristölautakunnan myöntämän ympäristöluvan mukaan alueella kompostoidaan nykyisin Kouvolan ja Haminan jätevedenpuhdistamoilla syntyvää lietettä. Kornpostoitavan puhdistamolietteen määrä on noin10 600 t/a. Aumat tehdään nykyisin verrattain suuriksi 8-10 m leveitä ja 4 m korkeita. Aumoja käännetään keskimäärin kerran kolmessa kuukaudessa. Kompostoinnin kokonaiskypsymisaika on noin 2 vuotta.

Kompostointialueen rakenne

Kompostoinnin aktiivivaihe tapahtuu tällä hetkellä asfaltoidulla alueella aumoissa.

YMPÄRISTÖKUORMITUS JA SEN RAJOITTAMINEN

Jätevedet ja päästöt

Kompostialueen suotovedet suotautuvat nykyisin alueen ympärillä olevaan ojaan josta edelleen tasausaltaaseen. Altaasta jätevedet kuljetetaan Kouvolan kaupungin jätevedenpuhdistamolle puhdistettaviksi.

Melu, haju ja muu kuormitus alueella

Meluhaittojen on suunnitelmassa arvioitu olevan vähäiset ja alle ohjearvojen.

Pohjaveden pilaantumisvaaraa vaikutusalueella ei ole.

Hajuhaittojen osalta suunnitelmassa korostetaan kompostointitekniikkaa, jossa varmistetaan aumojen riittävä hapensaanti sekä turpeen käyttöä aumojen peiteaineena. Näillä toimenpiteillä voidaan hajuhaittoja eliminoida.

TOIMINNAN JATKAMINEN

Kuljetus Sinkkonen oy pyytää ympäristönsuojelulain 101 §:n mukaisesti, että Kaakkois-Suomen ympäristökeskus määrää antaessaan yhdyskuntajätevedenpuh-

distamoilla syntyvän lietteen kompostoinnille ympäristölupapäätöksen, että toimintaa voidaan muutoksenhausta huolimatta jatkaa lupapäätöstä noudattaen vakuutta vastaan.

ASIAN KÄSITTELY

Lupahakemuksesta tiedottaminen

Hakemuksesta on kuulutettu Kaakkois-Suomen ympäristökeskuksen ja Elimäen kunnan ilmoitustauluilla 23.10. - 23.11.2001. Kuulutus on julkaistu Kouvolan Sanomat -nimisessä sanomalehdessä. Lisäksi ympäristölupahakemuksen vireille tulosta on kirjallisesti ilmoitettu tiedossa oleville asianosaisille.

Tarkastukset ja neuvottelut

Toiminta-alueen tarkastus 22.11.2001

Lausunnot

Elimäen kunnan tekninen lautakunta, lupajaosto:

Elimäen kunnan teknisen lautakunnan lupajaosto esittää kunnanhallitukselle, että se antaisi seuraavan sisältöisen lausunnon Kaakkois-Suomen ympäristökeskukselle Kuljetus Sinkkonen Oy:n ympäristölupahakemuksesta:

Kompostointikenttää on tarpeen mukaan laajennettava, mikäli kompostointi hyvää kompostointitapaa noudattaen ei suunnitelman mukaisella kentällä anna riittävästi tilaa jälkikypsytykselle. Laajennusosa tulee toteuttaa samoja periaatteita noudattaen kuin hakemuksenmukainen kenttä.

Puhdistamolietteen kompostointi on tehtävä hyvä kompostointitapaa noudattaen siten, että kompostoinnista aiheutuvat haju- ja pölyhaitat ovat mahdollisimman vähäiset. Kompostointi on toteutettava riittävän ilmavasti ja käyttämällä riittävästi seosainetta ja kääntämällä kompostoituvat massat aktiivivaiheen aikana riittävän usein. Tarvittaessa kompostoinnissa tulee käyttää hajua hyvin pidättäviä seos- ja peitemateriaaleja.

Kompostoitavaksi toimitettavan puhdistamolietteen kuiva-ainepitoisuutta sekä kompostointiprosessin aktiivivaiheessa olevaa kompostin lämpötilaa, kosteutta ja pH:ta tulee seurata säännöllisesti mittauksin vähintään kerran viikossa.

Kompostoitavaksi toimitettujen puhdistamolietteiden sekä käytettyjen seosaineiden ja varastoidun kompostoidun tuotteen määristä, kompostituotteiden kuljetus-, hyödyntämis- ja käsittelytavoista sekä käyttökohteita on pidettävä kirjaa.

Maastoon johdettavia vesiä tulee tarkkailla erillisen tarkkailuohjelman mukaisesti.

Mikäli prosessissa muodostuvia vesiä johdetaan maastoon, se täytyy tapahtua hallitusti ja vesien riittävä puhtaus tulee olla tarkistettavissa.

Koska ympäristölupa on myönnetty alunperinkin tilapäiseksi, lupaa ei tulisi enää vuoden 2004 jälkeen myöntää. Jos yrittäjä aikoo harjoittaa kompostointitoimintaa luvan päättymisen jälkeen, alueelle tulee perustaa kompostointilaitos. Alue on oltava tyhjennettynä kompostista luvan päättymiseen eli 31.12.2004 mennessä.

Laitoksen toiminnasta ja sen ympäristövaikutuksista on laadittava vuosittain lyhyt yhteenvetoraportti suoritetusta tarkkailusta sekä kirjanpidosta.

Mikäli ympäristölupa myönnetään on luvan saajalta vaadittava riittävä vakuus

Elimäen kunnanhallitus:

Kunnanhallitus antaa Kaakkois-Suomen ympäristökeskukselle lupajaoston esityksen mukaisen lausunnon.

Kaakkois-Suomen tiepiiri:

Tiehallinto Kaakkois-Suomen tiepiiri toteaa lausuntonaan Kuljetusliike Sinkkosen puhdistamolietteen kompostoinnin ympäristölupahakemuksesta, että yleisillä teillä tapahtuvista kuljetuksista ei saa tippua jätteitä tai lietteitä tielle. Hakemuksessa kompostointipaikalle yleiselle tielle liittymä tulee vanhan kaatopaikan liittymästä. Liittymässä tulee huomioida liikenneturvallisuusnäkökohdat yleisellä tiellä.

Hakijan kuuleminen ja vastine

Hakijalle on varattu mahdollisuus kirjallisen vastineen antamiseen tulleista lausunnoista ja muistutuksista. Vastineessaan lausuntoihin on Kuljetus Sinkkonen Oy esittänyt seuraavaa:

Lietteen kuiva-ainepitoisuudet seurataan puhdistamolla, ja riittävän usein tehtävät auman käännöt pitävät prosessin käynnissä, joten mittauksiin ei ole tarvetta. Vuoden 2004 jälkeen on tarkoitus jalostaa komposti hyötykäyttöön, näin ollen alueen tyhjentäminen luvan loppumisen jälkeen ei ole tarkoituksenmukaista. Jätteestä vastaa tuottaja, vakuuden vaatiminen on mielestämme tarpeeton. Alueella pidetään kesäisin katselmus ympäristökeskuksen tarkastajan toimesta, siinä puututaan epäkohtiin mikäli sellaiseen on aihetta.

Lietteen kuljetukseen käytetty lava on vesitiivis, jonka peräosa puhdistetaan kippauksen jälkeen, joten lietettä ei tipu tielle.

YMPÄRISTÖKESKUKSEN RATKAISU

Kaakkois-Suomen ympäristökeskus myöntää Kuljetus Sinkkonen Oy:n kompostointitoiminnalle ympäristönsuojelulain 28 §:n mukaisen ympäristöluvan. Tämä päätös korvaa Elimäen kunnan ympäristölautakunnan kokouksen 11.8.1998 antaman ympäristöluvan. Lupa myönnetään hakemuksen mukaisesti seuraavin lupamääräyksin:

Lupamääräykset

1. Puhdistamolietteiden ja seosaineiden sekoittaminen ja kompostointi tulee tapahtua asfaltoidulla alueella.

2. Kompostointialueen suoto- ja valumavedet on käsiteltävä puhdistuslaitoksessa niin kauan kuin alueella on kompostointi- tai jälkikypsytystoimintaa ja ne voidaan mm. kuljettaa Kouvolan kaupungin Mäkikylän jätevedenpuhdistamolle käsiteltäviksi.

3. Puhdistamolietteen kompostointi kompostointikentällä on tehtävä hyvää kompostointitapaa noudattaen siten, että kompostoinnista aiheutuvat haju- ja pölyhaitat ovat mahdollisimman vähäiset. Kompostointi on toteutettava riittävän ilmavasti ja kompostoituvat massat on aktiivivaiheen aikana käännettävä riittävän usein. Tarvittaessa kompostoinnissa tulee käyttää hajua hyvin pidättäviä seos- ja peitemateriaaleja.

4. Kompostoitavaksi tuotavan puhdistamolietteen kuiva-ainepitoisuus on määritettävä ja kompostointiprosessin aktiivivaiheessa olevaa kompostin lämpötilaa tulee seurata säännöllisesti mittauksin vähintään kerran viikossa.

5. Toiminnan harjoittajan on huolehdittava alueen yleisestä siisteydestä. Laitoksen toiminta on hoidettava ja järjestettävä siten, ettei alueelle lammikoidu suoto- ja valumavesiä eikä aiheudu roskaantumista tai muuta haittaa ympäristölle. Kuljetuskaluston puhtaudesta tulee huolehtia siten, etteivät epäpuhtaudet pääse leviämään alueen ulkopuolelle. Kompostointi ja jälkikypsytys tulee järjestää siten, että toiminta-alueella on jatkuvasti-, riittävästi tilaa kompostoinnille ja jälkikypsytykselle.

6. Jätteitä ei saa sekoittaa toisiinsa siten, että jätteiden hyötykäyttö vaikeutuu.

7. Kompostoitu tuote on riittävän jälkikypsytyksen jälkeen mahdollisuuksien mukaan hyötykäytettävä.

8. Kompostoitavaksi toimitettujen puhdistamolietteiden sekä käytettyjen tukiaineiden määristä, aumojen perustamis- ja jälkikypsytysaumojen muodostamisen ajankohdista ja käännöistä ja on pidettävä kirjaa.

   Laitoksen toiminnasta on laadittava vuosittain maaliskuun loppuun mennessä lyhyt yhteenvetoraportti suoritetusta tarkkailusta sekä kirjanpidosta. Yhteenvetoraportti on toimitettava tiedoksi Kaakkois-Suomen ympäristökeskukselle ja Elimäen kunnan ympäristölupaviranomaiselle.

9. Hakijan on nimettävä laitokselle koulutettu ja ammattitaitoinen vastaava hoitaja. Hoitajan nimi ja yhteystiedot on ilmoitettava Kaakkois-Suomen ympäristökeskukselle ja Elimäen kunnan ympäristölupaviranomaiselle.

10. Toiminnasta ei saa aiheutua lähimpien asuntojen kohdalla melua, joka päivällä (07.00 - 22.00) ylittää ekvivalenttimelutason 55 dB (L_{Aeq}) ja yöllä (22.00 - 07.00) arvon 45 dB (L_{Aeq}).

11. Puhdistamolietteen ja seosaineiden ym. materiaalin tuonti kompostointialueelle kompostoitavaksi tai käsiteltäväksi tulee lopettaa viimeistään **31.12.2004** mennes-

sä. Ennen em. aikarajaa kompostoitavaksi tuodut puhdistamolietteet voidaan kompostoida sekä jälkikypsyttää ja kompostimulta varastoida ja käsitellä kompostointikentällä toistaiseksi.

12. Toiminnanharjoittajan tulee asettaa luvan mukaiselle toiminnalle YsL 45 § :n 1 momentissa tarkoitettu vakuus 31.12.2004 saakka tai niin kauan kuin alueella on jälkikypsytystoimintaa. Vakuuden tulee vastata arvoltaan 50 000 markkaa. Vakuusasiakirjat on toimitettava ympäristökeskukselle 31.12.2001 mennessä tai viimeistään siihen mennessä kun tämän päätöksen nojalla toimintaa jatketaan.

RATKAISUN PERUSTELUT

Vastaus yksilöityihin vaatimuksiin

Kaakkois-Suomen ympäristökeskus on ottanut huomioon lausunnoissa esiintuodut vaatimukset lupamääräyksistä ilmenevällä tavalla.

Lupaharkinnan perusteet

Ympäristökeskus katsoo, että kun toimintaa harjoitetaan tässä päätöksessä esitetyllä tavalla ja noudatetaan annettuja määräyksiä, toiminta täyttää ympäristönsuojelulain ja jätelain sekä niiden nojalla annettujen asetusten vaatimukset.

Luvan myöntämisen edellytykset

Ympäristökeskus katsoo, että toimittaessa tämän päätöksen mukaisesti ja koska kompostointitoiminta on 11. määräyskohdan mukaisesti määräaikaista, kompostointitoiminnasta ei aiheudu terveyshaittaa, eikä eräistä naapuruussuhteista annetussa laissa tarkoitettua kohtuutonta rasitusta naapureille eikä merkittävää muuta ympäristön pilaantumista tai sen vaaraa.

Lupamääräysten perustelut

Kompostointikentän asfaltointi ja jätevesien puhdistamokäsittely ovat tarpeen pintavesien- ja pohjavesien suojelemiseksi. Ympäristönsuojelulaki kieltää pohjaveden pilaamisen.

Kompostoinnin suhteen ei päätöksessä ole katsottu tarpeelliseksi antaa yksityiskohtaisia käyttöohjeita ja pitoisuusrajoja. Asiaan liittyen on olemassa selvityksiä ja ohjesuosituksia, mm. kompostityöryhmän mietintö, joista riittävän selkeästi on löydettävissä, mitä pidetään hyvänä kompostointitapana ja mitkä pitoisuusarvot kompostoidun tuotteen on alitettava.

Laitoksen toiminnan tarkkailu, kirjanpito ja raportointi on tarpeen valvonnan kannalta.

Laitoksen asianmukaista hoitoa, käyttöä ja toiminnan tarkkailua varten on laitoksen pitäjän määrättävä näistä tehtävistä vastuussa oleva vastaava hoitaja. Henkilöllä on oltava riittävä koulutus ja ammattitaito alueen asianmukaiseen hoitamiseen. Näin

varmistetaan, että laitoksen käyttöä ja seurantaa koskevia lupaehtoja kyetään noudattamaan.

Melutason raja-arvot perustuvat valtioneuvoston päätökseen melutason ohjearvoista 993/1992.

Ympäristölupahakemuksen mukaisesti ja siksi, että toiminnasta voi aiheutua hajuhaittoja sekä siitä syystä, että nyt kysymyksessä olevassa jätevesilietteen avoimessa tilassa tapahtuvan aumakompostoinnin ei voida katsoa täyttävän parhaan käyttökelpoisen tekniikan lähtökohtaa ja koska nyt kyseessä olevassa toiminnassa on periaatteena, että käytetään parasta käyttökelpoista tekniikkaa (YsL 4§ ja 43 §) on ympäristökeskus määrännyt puhdistamolietteen tuonnin kompostointiin lopetettavaksi määräyskohdan 11. mukaisesti.

Toiminnalle on sen laajuus ja luonne huomioiden tarpeen asettaa ympäristösuojelulain 42 §:n tarkoittama vakuus.

LUVAN VOIMASSAOLO

Päätöksen voimassaolo

Tämä lupa on voimassa toistaiseksi.

Asetuksen noudattaminen

Jos asetuksella annetaan ympäristönsuojelulain tai jätelain nojalla jo myönnetyn luvan määräystä ankarampia säännöksiä tai luvasta poikkeavia säännöksiä luvan voimassaolosta tai tarkistamisesta, on asetusta luvan estämättä noudatettava. (YsL 56 §)

PÄÄTÖKSEN TÄYTÄNTÖÖNPANO

Kaakkois-Suomen ympäristökeskus määrää, että toimintaa voidaan muutoksenhausta huolimatta harjoittaa lupapäätöstä noudattaen, jos hakija asettaa 30 000 markan suuruisen vakuuden ympäristön saattamiseksi ennalleen tai mahdollisten vahinkojen korvaamiseksi lupapäätöksen kumoamisen tai lupamääräysten muuttamisen varalle.

SOVELLETUT SÄÄNNÖKSET

Ympäristönsuojelulaki ja -asetus (86/2000 ja 169/2000)
Jätelaki- ja asetus (1072/1993 ja 1390/1993)
Laki eräistä naapuruussuhteista (26/1920)
Ympäristöministeriön päätös alueellisen ympäristökeskuksen maksullisista suoritteista (245/2000)

KÄSITTELYMAKSU JA SEN MÄÄRÄYTYMINEN

Päätöksestä peritään suoritemaksua ympäristöministeriön päätöksen (245/2000) ja sen liitteenä olevan maksutaulukon mukaisesti. Taulukon mukainen kompostointitoiminnan ympäristöluvan kiinteä maksu on 15 000 markkaa. Maksua peritään 35 prosenttia taulukon mukaista maksua alempana, jos asian käsittelyn vaatima työmäärä on taulukossa mainittua työmäärää pienempi. Suoritemaksu on tässä tapauksessa 9750 markkaa.

LUPAPÄÄTÖKSESTÄ TIEDOTTAMINEN

Kaakkois-Suomen ympäristökeskus tiedottaa tästä päätöksestä ympäristönsuojelulain 54 §:n mukaisesti. Tieto päätöksestä julkaistaan Elimäen kunnan ilmoitustaululla. Lisäksi tieto päätöksestä julkaistaan laitoksen vaikutusalueella yleisesti leviävässä sanomalehdessä.

JAKELU

Päätös

Hakija, saantitodistuksella

Jäljennös päätöksestä

Elimäen kunnanhallitus
Elimäen kunnan ympäristölautakuntaa
Kaakkois-Suomen tiepiiri
Suomen ympäristökeskus
Haminan kaupunki
Kouvolan kaupunki

MUUTOKSENHAKU

Tähän päätökseen saa hakea muutosta valittamalla Vaasan hallinto-oikeuteen. Valitusoikeus on:

1) sillä, jonka oikeutta tai etua asia saattaa koskea;
2) rekisteröidyllä yhdistyksellä tai säätiöllä, jonka tarkoituksena on ympäristön-, terveyden- tai luonnonsuojelun taikka asuinympäristön viihtyisyyden edistäminen ja jonka toiminta-alueella kysymyksessä olevat ympäristövaikutukset ilmenevät;
3) toiminnan sijaintikunnalla ja muulla kunnalla, jonka alueella toiminnan ympäristövaikutukset ilmenevät;
4) alueellisella ympäristökeskuksella sekä toiminnan sijaintikunnan ja vaikutusalueen kunnan ympäristönsuojeluviranomaisella;
5) muulla asiassa yleistä etua valvovalla viranomaisella. (YsL 96 ja 97 §)

Valitusosoitus on liitteenä. (KUO 01)

Kuormitusyksikön päällikkö,
apulaisjohtaja Esa Kleemola

Tarkastaja Kimmo Kolonen