KAAKKOIS-SUOMEN
YMPÄRISTÖKESKUS
PL 1023, Kauppamiehenkatu 4
45100 KOUVOLA
Puhelin (05) 75441

Nro A 1120
Dnro 0401Y1025-111
Annettu julkipanon jälkeen
21.12.2001

ASIA

Päätös ympäristönsuojelulain 35 §:n mukaisesta ympäristölupahakemuksesta. Päätös anomuksesta aloittaa toiminta muutoksenhausta huolimatta.

LUVAN HAKIJA

Hyötypaperi Oy
Kyminkatu 20
45700 Kuusankoski

LAITOS/TOIMINTA JA SEN SIJAINTI

Valkealan Jokelan teollisuusalueelle rakennettava kierrätysmateriaalien ja ongelmajätteiden käsittelylaitos.

LUVAN HAKEMISEN PERUSTE

Ympäristönsuojelulaki 28 §, jätteen laitos- tai ammattimainen hyödyntäminen tai käsittely.

LUPAVIRANOMAISEN TOIMIVALTA

Ympäristönsuojeluasetus 6 §:n kohdan 12 d) perusteella sellaisen jätteen hyödyntämis- tai käsittelypaikan lupahakemus, jossa jätettä käsitellään vähintään 5 000 tonnia vuodessa, käsitellään alueellisessa ympäristökeskuksessa.

ASIAN VIREILLETULO

Hakemus on saapunut Kaakkois-Suomen ympäristökeskukseen 11.9.2001 ja sitä on täydennetty 19.12.2001.

TOIMINTAA KOSKEVAT LUVAT, SOPIMUKSET JA ALUEEN KAAVOITUSTILANNE

Kyseessä on uusi toiminta, jolla ei vielä entuudestaan ole lupapäätöksiä. Alue on tarkoitus kaavoittaa teollisuusalueeksi.

LAITOKSEN SIJAINTIPAIKKA JA SEN YMPÄRISTÖ

Laitoksen tuleva sijaintipaikka on nykyisin maa- ja metsätalousaluetta ja se tullaan kaavoittamaan teollisuusalueeksi. Saarenmaan asemakaavassa merkitty asuinalue ulottuisi kiinteistön rajalle asti. Asemakaavaa onkin tarkoitus tarkistaa. Tällä hetkellä lähimmät häiriintyvät kohteet, Valkealan sairaala ja Pistopolulla sijaitseva asuinalue sijaitsevat alle 500 metrin etäisyydellä kiinteistön rajalta. Alueiden väli on metsää, jossa on kuntopolku.

Jokelan teollisuusalue ei sijaitse luokitellulla pohjavesialueella. Alue on liitetty kunnalliseen vesi- ja viemäriverkostoon.

LAITOKSEN TOIMINTA

Eri jätejakeet vastaanotetaan ja lajitellaan asfaltoidulle piha-alueelle, kuorma-auton lavoihin, säiliöihin ja astioihin. Saapuvalle materiaalille suoritetaan vastaanottotarkastukset ja lajittelu toimitettavan jakeen laadun varmistamiseksi. Keräyspaperin, metalliromun, lasin, energiajakeen, muovin ja rakennuspurkujätteen vastaanotto ja käsittely (varastointi, lajittelu, murskaus, paalaus ja kuormaus).

Alueella harjoitettava toiminta:

< Hyödynnettävien jätteiden keräys, vastaanotto, lajittelu ja varastointi sekä toimittaminen hyötykäyttöön.
< Kierrätyspolttoaineen valmistus murskaamalla kierrätykseen soveltumattomasta paperi- ja kartonkijakeesta, muovista ja puusta.
< Puun murskaus polttoa varten (metsätähde, purkupuu, pakkauspuu). Poltettavien jakeiden sekoitus oikeassa suhteessa.
< Tietoturvapalvelu asiakirjojen, arkistojen ja tietokoneiden levykkeiden ja muiden muistiyksiköiden tuhoamiseksi.
< Rakennusjätteen keräys, vastaanotto, lajittelu ja varastointi sekä toimitus hyötykäyttöön.
< Sähkö- ja elektroniikkaromun keräys, vastaanotto, lajittelu ja varastointi sekä toimitus hyötykäyttöön.
< Ongelmajätteiden keräys, välivarastointi ja toimittaminen edelleen käsiteltäväksi.
< Lasin keräys, vastaanotto, lajittelu ja varastointi sekä toimitus hyötykäyttöön.
< Metallin mm. autot, metallipakkaukset ja muu metalliromu, keräys, vastaanotto, lajittelu ja varastointi sekä toimitus hyötykäyttöön
< Muovin keräys, vastaanotto, lajittelu ja varastointi sekä toimitus hyötykäyttöön
< Kuljetus- ja logistiikkakeskus

Lajiteltu ja käsitelty materiaali varastoidaan irtonaisena, paalattuna tai pakattuna materiaalin vaatimusten mukaisesti. Laitos toimii arkipäivisin kolmessa vuorossa. Tarvittaessa tuotannon ja toimitusten tasaamiseksi laitoksella on toimintaa myös viikonloppuisin. Alueelle tulee murskauslaitteistot energiajakeen valmistukseen sekä tietoturvapalvelun tarpeisiin sekä keräyspaperin paalaukseen paalauskone kuljettimineen. Paperi-, kartonki- ja muovirullien käsittely tulee tapahtumaan giljotiinilla. Ongelmajätteet varastoidaan konteissa ja säiliöissä.

Kyllästetty puu varastoidaan ja käsitellään erillään muista puuaineksista. Kyllästetty puu murskataan tai toimitetaan käsittelemättömänä jatkokäsittelyyn edelleen luvan omaavaan laitokseen.

Muut ongelmajätteet sisältävät uusissa määräyksissä ongelmajätteiksi luokiteltavia jakeita, kuten mm. kylmälaitteet, televisiot, tietokoneiden näyttöpäätteet, akut ja romuautot, joista ei ole poistettu nesteitä. Näiden lisäksi tulevaisuudessa voidaan

määritellä ongelmajätteiksi myös muita jakeita, jotka tällä hetkellä luokitellaan tavanomaisiksi jätteiksi.

Taulukko 1. Alueella vuosittain käsiteltävät jätteet (täydennetty 19.12.2001):

jätelaji	kertavarastointi, t	vuosimäärä, t
keräyspaperi	15 000	75 000
kierrätyspolttoaine	5 000	20 000
murskattava puu	5 000	10 000
metsätähde ja kannot	5 000	60 000
rakennusjäte	5 000	10 000
sähkö- ja elektroniikkaromu	100	1 000
Ongelmajätteet:		
- kyllästetty puu	500	1 000
- jäteöljyt	20	100
- painovärit ja liuottimet	20	50
- muut ongelmajätteet	200	5 000
lasi	500	3 000
metalli	1 000	10 000
muovi	500	5 000

Toimet jätteiden määrän ja niiden haitallisuuden vähentämiseksi

Laitoksella käsiteltävät jakeet toimitetaan hyödynnettäväksi raaka-aineena tai energiana. Lajittelussa syntyvä hyödyntämiskelvoton jae toimitetaan joko kaatopaikalle tai Ekokem Oy:lle. Keräyspaperi toimitetaan paperi- ja kartonkitehtaille joko Suomessa tai ulkomailla. Kierrätyspolttoaine toimitetaan polttoon Suomessa sijaitseviin kattilalaitoksiin. Sähkö- ja elektroniikkalaiteromu sekä metalliromu toimitetaan metallinkäsittely-yrityksille Suomessa. Lasi toimitetaan lasin hyödyntäjille Suomessa. Muovi toimitetaan joko hyödynnettäväksi pääasiassa Suomessa tai polttoon energiajakeen joukossa. Jäteöljyt ja muut ongelmajätteet toimitetaan hyödynnettäväksi jäteluvan omaaville eri käsittely-yrityksille tai käsittelylaitoksille.

Käytettävät raaka-aineet, kemikaalit ja polttoaineet

Tuotannollisessa toiminnassa prosesseissa ei käytetä kemikaaleja eikä vettä. Työkoneet ja osa laitteista käyttää polttoaineena kevyttä polttoöljyä, kuorma-autot dieselöljyä ja osa koneista sähköä. Kevyt polttoöljy ja dieselöljy varastoidaan niille suunnitellussa noin 5 000 - 10 000 litran säiliöissä. Vuosittaiset kulutusarviot ovat: vesi 100 m^3, kevyt polttoöljy 40 m^3, dieselöljy 50 m^3 ja sähkö 400 000 kWh.

Kierrätyspolttoaineen laadunvarmistus

Hyötypaperi valmistaa kierrätyspolttoainetta teollisuuden ja kaupan erilliskerätystä energiajakeesta sekä metsätähteestä. Energiajae sisältää polttokelpoista ja materiaalihyötykäyttöön kelpaamatonta puuta, muovia ja kuitujätettä.

Energiajae ei saa sisältää käsittelylaitteita rikkovia materiaaleja, hygienia- tai terveyshaittoja aiheuttavia eikä poltossa vahingollisia materiaaleja kuten esim.

ruokaa, PVC-muoveja, ongelmajätteitä, kyllästettyä puuta tai lastulevyä eikä metalleja haitallisina määrinä.

Hyötypaperi Oy kontrolloi toimittajiensa syntypaikkalajittelua mm. edellyttämällä suoria toimitussopimuksia ja annettujen lajitteluohjeiden noudattamista. Asiakkaan keräysastiat varustetaan lajitteluohjein ja henkilökunta koulutetaan tarvittaessa. Hankinnasta ja syntypaikkalajittelun ohjeistuksesta vastaa palvelupäällikkö.

Käsittelylaitoksella saapuvat energiajaekuormat punnitaan ja tilastoidaan laji- ja asiakaskohtaisesti. Kaikki kuormat tarkastetaan. Epäpuhdas kuorma lajitellaan ja reklamoidaan toimittajalle. Materiaalihyötykäyttöön kelpaava materiaali ohjataan materiaalikierrätykseen, ongelmajätteet ongelmajätekäsittelyyn ja kaatopaikkajäte omalle lavalleen. Vastaanottotarkastuksista vastaa käsittelylaitoksen työnjohtaja.

Puhdas energiajae ja puujäte murskataan työsuojelu- ja ympäristönsuojeluvelvoitteet huomioiden. Valmis murske varastoidaan siten, että sen laadulliset ominaisuudet säilyvät eli pääosin sisätiloissa tai konteissa. Puumursketta varastoidaan myös ulkona. Lähtevä murske punnitaan ja tilastoidaan laji- ja asiakaskohtaisesti.

Polttolaitoksille myytävä kierrätyspolttoaine täyttää REF1-laatuluokan raja-arvot (SFS 5875). REF2- tai REF3-laatuluokan materiaalit toimitetaan kaasutuslaitokseen. Valmiin murskeen laatua valvotaan näyttein, jotka analysoidaan ympäristölaboratoriossa. Laatuluokkaan oleellisesti vaikuttavia säännöllisesti seurattavia ominaisuuksia ovat lämpöarvo, kosteus-, kloori-, rikki-, typpi-, kalium- ja natrium-, alumiini-, elohopea- ja kadmiumpitoisuudet. Näiden lisäksi seurataan myös mm. raskasmetalli- ja arseenipitoisuuksia. Laadunvalvonnasta vastaa palvelupäällikkö.

Vastaanottavien polttolaitosten ja valvovien viranomaisten kanssa tehdään yhteistyötä laadun kehittämiseksi ja lainsäädännön ja muuttuvien olosuhteiden ja ohjeiden ennakoimiseksi.

YMPÄRISTÖKUORMITUS JA SEN RAJOITTAMINEN

Maaperän suojaus

Tontin käytössä olevat piha-alueet on tarkoitus päällystää 50 mm paksulla asfaltilla. Asemapiirroksessa merkitty I vaihe asfaltoidaan kokonaan, II vaiheen asfaltoinnista päätetään myöhemmin tarpeen mukaan. Asfaltilta sade- ja sulamisvedet ohjataan avo-ojiin, joihin tulee öljynerottimet sekä pumppaamot häiriötilanteiden varalta. Paljaalla maalla ei varastoida jätteitä, joista voi aiheutua ympäristön pilaantumisen vaaraa.

Vaikutus pintavesiin

Laitoksen prosesseissa ei käytetä vettä eikä siten jätevesiä prosessista aiheudu. Sade- ja sulamisvedet ohjataan avo-ojiin. Toimisto- ja sosiaalitiloista jätevedet johdetaan kunnan jätevesiverkostoon.

Vaikutus ilmaan

Toiminnasta syntyy puukuitupölyä sekä normaalia kuljetusajoneuvojen ja työkoneiden pakokaasupäästöjä.

Melun ja tärinän vaikutukset

Normaalia raskasajoneuvoista ja työkoneista aiheutuvaa melua. Alueelle liikennöi päivittäin keskimäärin 30-50 kuorma-autoa sekä noin 20 henkilö ja pakettiautoa.

LAITOKSEN TOIMINNAN JA SEN VAIKUTUSTEN TARKKAILU

Sade- ja valumavesien tarkkailua varten rakennetaan päällystetyn alueen ulkopuolelle näytteidenottokaivoja. Kaivoista otetaan tarvittaessa tutkimuksia varten vesinäytteitä.

POIKKEUKSELLISET TILANTEET JA NIIHIN VARAUTUMINEN

Laitokselle tullaan palo- ja suojeluviranomaisen kanssa yhdessä laatimaan suojelusuunnitelma, jossa otetaan huomioon toiminta poikkeustilanteissa.

ESITETYT MUUT TOIMENPITEET

Hakija anoo lupaa aloittaa laitoksen rakentaminen ja toiminta vuoden 2001 aikana omalla vastuullaan.

LUPAHAKEMUKSEN KÄSITTELY

Lupahakemuksesta tiedottaminen

Lupahakemuksesta on kuulutettu Valkealan kunnan ilmoitustaululla ja Kouvolan Sanomat -nimisessä lehdessä.

Tarkastukset ja neuvottelut

Ympäristölupaan liittyen on oltu puhelimitse yhteydessä hakijaan. Alueelle on suoritettu tarkastuskäynti 30.10.2001. Tarkastuskäynnillä oli havaittavissa, ettei tällä hetkellä alueen välittömässä läheisyydessä ole sellaisia häiriintyviä kohteita, jotka estäisivät toiminnan sijoittamisen alueelle. Kuusankosken laitokselle on suoritettu tarkastuskäynti 1.11.2001. Kuusankosken toiminnat on tarkoitus siirtää vaiheittain Valkealaan.

Lausunnot

Valkealan ympäristö- ja maaseutulautakunta on lausunnossaan 9.10.2001 todennut seuraavan:

"Lautakunnalla ei ole sinällään hakemukseen huomauttamista, kunhan huolehditaan mm. että polttoaineen varastointisäiliöt ja tankkausalueet tehdään asianmukaisiksi ja paljaalla maalla ei varastoida sellaisia jätteitä joista voi päästä maahan ympäristölle haitallisia aineita. Saarenmaan asemakaavaan suhde laitokseen ja sen aiheuttamiin mahdollisiin haittoihin (lähinnä melu ja pöly) tulee selvittää, samoin tuleeko kaavaa tältä osin muuttaa."

Kunnanhallitus on hyväksynyt 15.10.2001 ympäristö- ja maaseutulautakunnan ehdotuksen kunnan lausunnoksi asiassa. Samalla kunnanhallitus antaa kaavoitustoimen tehtäväksi tarkistaa Saarenmaan asemakaavan mahdollisen muutoksen tarve.

Muistutukset ja mielipiteet

Hakemuksen johdosta ei ole jätetty muistutuksia tai esitetty mielipiteitä.

Hakijan kuuleminen ja vastine

Hakija on toimittanut vastineen 20.11.2001, jossa toteaa seuraavan:

"Lausunnossa mainitut polttoaineen varastointisäiliöt varustetaan valuma-altain ja tankkausalueen asfaltti muotoillaan siten, että tankkausalueen sadevedet ohjataan öljynerotuskaivojen kautta sadevesiviemäriin. Viemäriverkostoa rakennettaessa varataan mahdollisuus myöhemmin rakentaa pumppaamo, mikäli se todetaan välttämättömäksi.

Sade- ja valumavesien tarkkailua varten rakennetaan päällystämättömän alueen ulkopuolelle näytteidenottokaivoja. Kaivoista otetaan tarvittaessa tutkimuksia varten vesinäytteitä.

Laitoksen toiminnasta aiheutuvaa melua ja pölyä pyritään vähentämään rakennusten ja laitteistojen sijoittelulla, siten kuin se on mahdollista tehokkaan toiminnan kannalta. Melun osalta tehdään Kuusankosken laitoksella melumittaus murskauksen aiheuttaman melun määrittämiseksi.

19.11.2001 suoritetun mittauksen tulokset osoittavat, että murskauksen aiheuttama melu on normaalia (mittaukset 2 ja 3). Mittauksen suurin melu todettiin mittauksessa 1, joka tehtiin lähellä murskaimen dieselmoottorin pakoputkea. Valkealan laitoksen murskain on suunniteltu sähkökäytölle ja siten melutaso laskee moottorin osalta huomattavasti. Lisäksi murskain sijoitetaan rakennuksen sisälle, joten ulos suuntautuva melu vastannee lähinnä mittauksen 2 melua.

Mittausten perusteella voidaan olettaa murskauksen aiheuttaman melun jäävän vähäiseksi."

Lupahakemuksen täydentäminen

Hakija on täydentänyt 19.12.2001 hakemusta.

Alustavan sijoitussuunnitelman mukaan murskain sijoitetaan rakennetavan varasto- ja käsittelyhallin ulkopuolelle omaan erilliseen katokseen. Murska on suunniteltu sijoitettavaksi pääosin maanpinnan alapuolelle. Murskan ympärille rakennetaan kahdelta suunnalta avoin katos. Materiaalin syöttö murskaan tapahtuu näistä suunnista.

Lopullinen suunnitelma määräytyy murskaimen valmistajan kanssa käytyjen neuvottelujen perusteella.

Koska alueella ei ole vesihuoltolaitoksen rakentamaa sadevesien keräilyjärjestelmää/verkostoa, sadevedet johdetaan alueen alapuoliseen purkuvesistöön mahdollisesti tarvittavan käsittelyn/analysoinnin jälkeen.

VIRANOMAISEN RATKAISU

Ratkaisu

Kaakkois-Suomen ympäristökeskus myöntää ympäristönsuojelulain 28 §:n mukaisen ympäristöluvan Hyötypaperi Oy:n hakemuksessa esitetyille jätteenkäsittelytoiminnoille edellyttäen, että toimintoja harjoitetaan ympäristölupahakemuksen ja -ympäristökeskuksen antamien lupamääräysten mukaisesti.

Lupamääräykset

Lupamääräykset pilaantumisen ehkäisemiseksi

1. Ongelmajätteiden vastaanotto ja käsittely tulee tapahtua tiiviillä mekaaniset ja kemialliset rasitukset kestävällä, reunakorokkeilla varustetulla asfaltti- tai betonipäällysteisellä alustalla niin, että hule- ja pesuvedet sekä mahdolliset nestevuodot saadaan kerättyä talteen ja asianmukaisesti käsiteltyä. Vesien puhdistamiseksi tulee rakentaa hiekan- ja öljynerotuskaivot. Pintarakenteiden kaltevuudet tulee tehdä siten, että kaikki pintavedet ohjautuvat hiekan- ja öljynerotuskaivon kautta sadevesiviemäriin. Pinnoitetun alueen kuntoa, kuten halkeilua, painumista ja lohkeilua on tarkkailtava säännöllisesti ja havaitut viat korjattava välittömästi. (YsL 43 §)

2. Öljynerotuskaivot on tyhjennettävä ennen öljytilan täyttymistä ja pinnalle kertyvä öljykerros ja pohjalle kertyvä liete ja sakka on käsiteltävä ongelmajätteenä (YsL 43 §)

3. Ongelmajätteiden käsittely- ja varastoalueet, mukaan lukien mahdollinen astioiden ja työvälineiden pesualue tulee viemäröidä omana järjestelmänään tai muuten järjestää niin, ettei vahinkotilanteissakaan vaarallisia aineita pääse sadevesiviemäriin. Alueille, joissa käsitellään eri laatuisia, sekoittuessaan vaaraa aiheuttavia ongelmajätteitä tulee rakentaa oma viemäröintijärjestelmänsä tai muuten järjestää siten, etteivät nämä pääse sekoittumaan toisiinsa. (YsL 43 §)

4. Kiinteistön alueella sadevedet on koottava yhteen ja johdettava valvotusti hiekanerottimen kautta purkuojaan. Kiinteistön liittymisestä kunnan vesi- ja viemärilai-

toksen verkostoon tulee tehdä sopimus ennen toiminnan aloittamista. (YsL 43 ja 46 §)

5. Ongelmajätteet on varastoitava tarkoitukseen sopivissa astioissa katetussa ja lukollisessa tilassa siten, ettei keskenään vaarallisesti reagoivia aineita sijoiteta lähekkäin. Erilaatuiset ongelmajätteet on ryhmiteltävä ja merkittävä ominaisuuksiensa mukaan. Nestemäisessä muodossa olevat ongelmajätteet tulee varastoida tiiviissä ja suljetuissa astioissa siten, ettei niistä aiheudu vaaraa tai haittaa ympäristölle. Akut tulee varastoida tiiviissä, happoa kestävissä säilytyslaatikoissa. Öljyisiä jätteitä voidaan varastoida asfaltoidulla piha-alueella asianmukaisissa konteissa ja säiliöissä. Piha-alueella voidaan lisäksi varastoida tyhjiä ja puhtaita astioita.

   Varastoinnissa tulee huomioida ongelmajätteiden jäätymisestä mahdollisesti aiheutuvat haitat. (YsL 43 ja 45 §)

6. Jätteenkäsittelylaitoksen toiminta ja alueella tapahtuva lajittelemattoman ja lajitellun jätteen, polttoaineiden sekä tyhjien pakkausten, trukkilavojen ja muiden tarvikkeiden säilyttäminen ja varastointi on toteutettava hyvässä järjestyksessä omilla alueillaan huomioiden näiden kemialliset ominaisuudet ja paloturvallisuus siten, ettei toiminnasta aiheudu maiseman rumentumista, epäsiisteyttä, roskaantumista, hajuhaittaa eikä maaperän tai pinta- ja pohjavesien pilaantumisvaaraa. Mikäli roskaantumista pääsee tapahtumaan, on roskaantunut alue siivottava viivytyksettä. Kuormaus- ja kuljetuskaluston puhtaudesta tulee huolehtia siten, ettei näistä aiheudu ympäristön roskaantumista. (YsL 43 §)

7. Koko laitosalueen ympärille tulee asentaa riittävän korkea, roskien ympäristöön leviämisen estävä aita. Aita on pidettävä kunnossa. (YsL 43 §)

8. Toiminnassa on huolehdittava siitä, ettei melutaso lähimmillä asuinalueilla ylitä päiväsaikana (7.00-22.00) ekvivalenttimelutasoa (L_{Aeq}) 55 dB eikä yöaikana (22.00-7.00) melutasoa 45 dB. (YsL 43 §)

9. Alueen liikenne sekä alueella tapahtuva materiaalien käsittely, kuten lajittelu, seulonta, murskaus ja siirto tulee hoitaa siten, ettei laitoksen käytöstä aiheudu ympäristöön haitallista melua tai pölyämistä. Toiminnasta aiheutuvien melu- ja pölyhaittojen vähentämiseksi on raaka-aine- ja tuotevarastojen sijoittamisessa pyrittävä siihen, että ne osaltaan estävät melun ja pölyn leviämistä ympäristöön. Melun ja pölyn leviämistä on tarvittaessa vähennettävä rakenteellisin toimenpitein kuten meluestein tai murskaimen koteloinnilla. Lisäksi pölyämisen estämiseksi tulee tarvittaessa käyttää esim. kastelua. (YsL 43 §)

10. Vahingon tai onnettomuuden varalle tulee ongelmajätteiden käsittelypaikassa olla aine- tai aineryhmäkohtainen turvaohje sekä aina vahinko- ja onnettomuustilanteiden varalle saatavilla riittävä määrä imeytysmateriaalia nestemäisen ongelmajätteen ympäristöön leviämisen estämiseksi. (YsL 43 §)

11. Vahingon tai onnettomuuden seurauksena ympäristöön joutuneista ongelmajätteistä on ilmoitettava välittömästi Kaakkois-Suomen ympäristökeskukseen ja Valkealan kunnan ympäristöviranomaiselle. (YsL 43 §)

Jätehuoltomääräykset

12. Jätteiden käsittelylaitokselle voidaan ottaa vastaan ja käsitellä hakemuksessa mainittuja jätteitä vuosittain noin 200 000 tonnia, joista ongelmajätteitä saa olla noin 6 000 tonnia. Alueella kerralla varastoitavat jätemäärät eivät saa ylittää hakemuksessa esitettyä. (YsL 45 §)

13. Käsittelylaitoksen rakentamisessa voidaan käyttää maarakentamiseen soveltuvia jätemateriaaleja, mikäli riittävin selvityksin voidaan osoittaa, ettei jätemateriaalin käytöstä aiheudu ympäristön pilaantumisen vaaraa. Ennen jätemateriaalin käyttöä maarakentamiseen, tulee asiasta tehdä kirjallinen ilmoitus Kaakkois-Suomen ympäristökeskuksen hyväksyttäväksi. (YsL 45 §)

14. Polttoaineeksi murskattavan jätemateriaalin on oltava polttokelpoista ja riittävän puhdasta. Kyllästetyn puun murskaaminen kierrätyspolttoaineeksi on kiellettyä. Mikäli murskataan muoveja, joiden polttokelpoisuus ei ole yleisesti tunnettu, on näiden polttokelpoisuudesta esitettävä valvontaviranomaiselle selvitys. Polttoaineeksi tarkoitettua tuotetta saa toimittaa vain laitoksiin, joilla on lupa polttaa sitä. (YsL 45 §)

15. Laitoksella voidaan murskata ja välivarastoida suolakyllästettyä puuta, edellyttäen että se käsitellään erillään muista jätejakeista. Murskauksesta ei saa aiheutua terveydelle tai ympäristölle vaarallista tai haitallista pölyämistä. Ennen murskaustoiminnan aloittamista tulee hakijan toimittaa Kaakkois-Suomen ympäristökeskuksen hyväksyttäväksi selvitys, miten murskauksen ja murskan kuljettamisen aikainen pölyn leviäminen estetään. (YsL 45 §)

16. Erityistä huolellisuutta ja asiantuntemusta noudattaen Hyötypaperi Oy saa yhdistää samaa ongelmajätettä sisältäviä eriä toisiinsa, mikäli se on välttämätöntä ongelmajätteiden käsittelyn ja hyödyntämisen kannalta. Sekoittamisesta ei saa aiheutua ympäristö- tai terveyshaittaa. (YsL 45 §)

17. Ongelmajätteet sekä käytöstä poistetut astiat, pakkaukset ja työvälineet, joissa on jäämiä ongelmajätteistä, on toimitettava laitoksella tapahtuneen käsittelyn jälkeen laitokseen, jolla on asianmukainen lupa vastaanottaa kyseisiä jätteitä. (YsL 45 §)

18. Ongelmajätteen vastaanottokeskuksesta lähtevää ongelmajätettä luovutettaessa eteenpäin tulee varmistua, että jätteen vastaanottajalla on jätelain 15 §:n mukaiset edellytykset jätteen vastaanottamiseen. Lisäksi luovutettaessa ongelmajätteitä on jokaista jätteen siirtoa varten laadittava valtioneuvoston päätöksen (659/1996) mukainen siirtoasiakirja. (YsL 45 §)

Vakuus

19. Hakijan on asetettava Kaakkois-Suomen ympäristökeskukselle **10 000 €** vakuus kiinteistöllä olevien jätteiden käsittelemiseksi ja alueen puhdistamiseksi toiminnan mahdollisesti loppuessa. Vakuus tulee asettaa ennen toiminnan aloittamista. Vakuu-

den määrää voidaan tarkistaa luvan voimassaoloaikana, mikäli se on tarpeen jätteiden käsittelykustannusten muutosten tms. seikkojen vuoksi.

Tarkkailu- ja raportointimääräykset

20. Toiminnan alkamisesta tulee ilmoittaa Kaakkois-Suomen ympäristökeskukseen ja Valkealan kunnan ympäristöviranomaiselle. (YsL 45 §)

21. Öljynerotuskaivojen toimintaa on tarkkailtava säännöllisesti, vähintään kuukauden välein ja tarkkailusta on pidettävä kirjaa, johon merkitään tarkastuspäivämäärä ja todettu kaivojen kunto, tyhjennykset ja huoltotoimenpiteet. Kirjanpito on pyydettäessä esitettävä lupaviranomaiselle. (YsL 46 §)

22. Laitoksen aiheuttamaa melutasoa tulee seurata lähimmissä häiriintyvissä kohteissa aluksi kolmen vuoden välein suoritettavin mittauksin ja myöhemmin erikseen Kaakkois-Suomen ympäristökeskuksen hyväksyminä aikoina. Mittausajankohta tulee valita siten, että mittausaikana vallitsevat olosuhteet, kuten säätila ja laitoksen toiminta ovat mahdollisimman edustavat. Mittaustuloksista tulee raportoida viimeistään ympäristönsuojelun vuosiraportoinnin yhteydessä. Mikäli mittauksissa ilmenee ohjearvon ylityksiä tulee toiminnanharjoittajan esittää ympäristökeskukselle suunnitelma haitallisten vaikutusten vähentämiseksi.

Ensimmäiset melumittaukset tulee suorittaa viimeistään vuoden kuluessa toiminnan aloittamisesta. Mittaustulokset tulee ilmoittaa A-painotettuna ekvivalenttimelutasona.

Mikäli laitoksen toiminnasta aiheutuu havaittavaa pölyhaittaa, on toiminnanharjoittaja velvollinen selvittämään pölypitoisuuden lähimmissä häiriintyvissä kohteissa yleisesti hyväksyttävin mittausmenetelmin. (YsL 46 §)

23. Ennen laitoksen toiminnan aloittamista, tulee hakijan tehdä alueen maaperän sekä pohja- ja pintavesien tilasta perusselvitys. Tämän jälkeen toiminnan vaikutuksia tulee tarkkailla vähintään kolmen vuoden välein tutkittavilla pohjavesinäytteillä sekä puolivuosittain otettavin pintavesinäyttein. Suunnitelmapiirros tarkkailupisteiden sijainnista sekä perusselvitys tulee toimittaa Kaakkois-Suomen ympäristökeskukseen kolmen kuukauden kuluessa laitoksen toiminnan aloittamisesta.

Tarkkailua koskevat merkittävät muutokset tulee tehdä ympäristönsuojelulain 46 §:n mukaisesti. Vähäisemmät korjaukset tarkkailuohjelmaan voidaan tehdä toimittamalla korjausesitys Kaakkois-Suomen ympäristökeskukselle hyväksyttäväksi. (YsL 46 §)

24. Luvan hakijan on pidettävä kirjaa välivarastoidun, käsitellyn ja muualle käsittelyyn toimitettujen jätteiden määrästä, lajista, laadusta ja alkuperästä. Vuosiyhteenveto kirjanpidosta on toimitettava vuosiraportointilomakkeilla maaliskuun loppuun mennessä Kaakkois-Suomen ympäristökeskukselle ja Valkealan kunnan ympäristölautakunnalle. (YsL 46 §)

25. Laitoksen asianmukaista hoitoa, käyttöä, käytöstä poistamista ja niihin liittyvää toiminnan tarkkailua varten on määrättävä näistä tehtävistä vastuussa oleva vastaava

hoitaja. Vastaavan hoitajan nimi ja yhteystiedot tulee ilmoittaa Kaakkois-Suomen ympäristökeskukselle ja Valkealan kunnan ympäristöviranomaiselle. Mikäli vastaavan hoitajan yhteystiedot muuttuvat tulee muutos saattaa tiedoksi edellä mainituille viranomaisille.

26. Toiminnanharjoittajan on laadittava suunnitelma toimista onnettomuuksien estämiseksi sekä kirjalliset toimintaohjeet onnettomuus-, häiriö- ja muiden mahdollisten poikkeustilanteiden varalle ja toimitettava nämä Kaakkois-Suomen ympäristökeskukseen kuuden kuukauden kuluessa toiminnan alkamisesta. Edellä mainittu suunnitelma ja toimenpideohjeet on pidettävä ajan tasalla. (YsL 43 §)

27. Toiminnanharjoittajan tulee hyvissä ajoin, viimeistään 9 kuukautta, ennen toiminnan lopettamista esittää yksityiskohtainen suunnitelma vesien-, ilman ja maaperänsuojelua sekä jätehuoltoa koskevista toiminnan lopettamiseen liittyvistä toimista ja lopettamisen jälkeisestä ympäristön tilan tarkkailusta. (YsL 46 §)

RATKAISUN PERUSTELUT

Vastaus yksilöityihin vaatimuksiin ja lausuntoihin

Hakija on vastineessaan ja lupahakemuksen täydennyksessään todennut, että polttoaineen varastointisäiliöt varustetaan valuma-altain ja tankkausalueen asfaltti muotoillaan siten, että tankkausalueen sadevedet voidaan ohjata öljynerotuskaivon kautta purkuojaan.

Lupapäätöksessä on myös edellytetty, että haitta-aineita sisältävien jätteiden käsittely ja varastointi suoritetaan päällystetyllä piha-alueella, josta valumavedet voidaan hallitusti johtaa purkuojaan.

Lupaharkinnan perusteet ja luvan myöntämisen edellytykset

Lupaa myönnettäessä on edellytetty, että hakemuksessa mainitut kaavamuutokset on tehty ennen toiminnan aloittamista. Kaakkois-Suomen ympäristökeskus katsoo, että hakijalla on sellainen asiantuntemus, jota hakemuksessa esitettyjen jätteiden käsittely vaatii.

Lupamääräysten yleiset perustelut

Ongelmajätteiden käsittelyä voidaan pitää ympäristön pilaantumisen vaaraa aiheuttavana toimintana, jolloin tulee huomioida ympäristönsuojelulain 4 §:n mukaiset periaatteet sekä noudatettava jätelain 4 ja 6 §:ssä säädettyjä yleisiä velvollisuuksia.

Jäteasetuksen 8 §:n mukaan jätteiden hyödyntämis- ja käsittelypaikka on suunniteltava, perustettava, rakennettava ja hoidettava siten, ettei siitä eikä sen käytöstä aiheudu vaaraa tai haittaa terveydelle tai ympäristölle. Tällöin on erityisesti huolehdittava siitä, että:
- ongelmajätteen vastaanottopaikka on sellainen ja sitä käytetään siten, ettei siitä aiheudu vaaraa tai haittaa ympäristön asutukselle, vastaanottopaikan käyttäjälle tai

yleiselle turvallisuudelle eikä maaperän saastumista tai ympäristön roskaantumista ja että valumavesien pääsy ympäristöön ehkäistään asianmukaisesti
- siirtokuormauspaikka on sellainen ja sitä käytetään siten, ettei siitä aiheudu melu- tai pölyhaittaa taikka ympäristön roskaantumista.

Lupamääräysten yksilöidyt perustelut

Päätöksessä annetut määräykset pilaantumisen ehkäisemiseksi on annettu ympäristönsuojelulain 43 §:n nojalla ja ne perustuvat lain 42 §:ään, jonka mukaan luvan myöntäminen edellyttää, ettei toiminnasta aiheudu terveyshaittaa, merkittävää muuta ympäristön pilaantumisen vaaraa, eikä naapuruussuhteista annetun lain 17 §:n 1 momentissa tarkoitettua kohtuutonta rasitusta. Roskaantumisesta ja roskaantuneen alueen puhdistamisvelvollisuudesta on säädetty erikseen jätelain 4 luvussa. (määräykset 1-11)

Melutasolle annetut raja-arvot perustuvat valtioneuvoston päätökseen (993/92) melutason ohje-arvoista. Määräyksessä tarkoitetaan asuinalueella asemakaavassa asumiseen osoitettua aluetta, eikä esim. teollisuusalueella mahdollisesti sijaitsevia yksittäisiä asuntoja. Lähimmillä häiriintyvillä alueilla tarkoitetaan em. asuinalueita, hoito- ja oppilaitoksia, kaavoitettuja virkistysalueita sekä loma-asumiseen käytettäviä alueita, siten kuin em. valtioneuvoston päätöksessä näistä on mainittu. (määräys 8 ja 22)

Pölyämisen estämiseksi on päätöksessä esitetty mm. kastelua. Kastelua ei kuitenkaan edellytetä käytettävän sellaisissa kohteissa, joissa siitä aiheutuisi prosessille ilmeistä haittaa, kuten esim. kierrätyspolttoainetta murskattaessa. (määräys 9)

Alueella käsitellään jätteitä, joista voi onnettomuustilanteissa aiheutua ympäristön pilaantumista. Tällöin on tärkeää ennakolta varautua mahdollisimman nopeisiin ja tehokkaisiin torjuntatoimiin. (määräykset 10 ja 11)

Jätteen laitos- tai ammattimaista hyödyntämistä tai käsittelyä koskeva lupa voidaan rajoittaa tietynlaisen jätteen hyödyntämiseen tai käsittelyyn. (määräys 12)

Jätelain mukaan jäte on pyrittävä hyödyntämään, mikäli se on teknisesti mahdollista, eikä siitä aiheudu kohtuuttomia lisäkustannuksia muulla tavoin järjestettyyn jätehuoltoon. Ympäristökeskus on antanut useissa myöntämissään ympäristöluvissa lupamääräyksiä, joissa on velvoitettu selvittämään jätteen hyötykäyttömahdollisuudet. Pysyväisluonteisille jätteille yksi mahdollinen käyttökohde voi olla maanrakentaminen. Jätemateriaalin käyttö maanrakentamiseen on yleisesti katsottu jätteen laitos- tai ammattimaiseksi hyödyntämiseksi tai käsittelyksi, joka on ympäristönsuojelulain 28 §:n mukaan luvanvaraista toimintaa. Edellä mainituista syistä johtuen on lupamääräyksissä annettu mahdollisuus käyttää jätemateriaaleja käsittelykeskuksen maanrakentamisessa. Tämä edellyttää, että jäte on riittävin tutkimuksin osoitettu ympäristölle haitattomaksi. Jätteen maanrakennuskäytöstä tehtävä ilmoitus tulee toimittaa ympäristökeskuksen hyväksyttäväksi riittävästi etukäteen, jotta ympäristökeskukselle jää aikaa tutustua asiasta tehtyihin selvityksiin. (määräys 13)

Laitokselle on annettu lupa välivarastoida ja murskata kyllästettyä puuta, edellyttäen että sen käsittely tapahtuu erillään muista jätejakeista. Lisäksi päätöksessä edellytetään hakijaa toimittamaan ennen murskauksen aloittamista Kaakkois-Suomen ympäristökeskuksen hyväksyttäväksi selvitys, miten murskauksen ja murskan kuljettamisen aikainen pölyn leviäminen estetään. Tässä tarkoituksessa onkin perusteltua, ettei murskausta aloitettaisi ennen kuin laitoksella tapahtuvasta muiden jätejakeiden murskauksesta syntyvästä pölytasosta on mittaustuloksia. (määräys 15)

Luvassa on annettu mahdollisuus yhdistää samaa ongelmajätettä sisältäviä eriä. Uudistamiskelpoiset jäteöljyt ja öljyä sisältävät jätteet tulee kuitenkin kerätä erikseen, eikä niihin saa sekoittaa muuta jätettä tai ainetta. Ongelmajätteitä yhdisteltäessä tulee työntekijöiden olla selvillä ko. kemikaaleista ja niiden yhteensopivuudesta. Yhteen sopimattomien kemikaalien reagoidessa keskenään voi syntyä lämpöä, energiaa tai myrkyllisiä kaasuja, jolloin niiden yhdistämisestä voi aiheutua räjähdys tai muu vakava onnettomuus. Erityisesti ongelmajätteiden pienerät voivat olla ongelmallisia, koska ne voivat olla puutteellisesti merkittyjä, eikä niiden laadusta ole välttämättä tietoa edes jätteen tuottajallakaan. Sen vuoksi tuntematonta tai muutoin epäilyttävää jätettä ei saa yhdistää muiden jätteiden kanssa. PCB-pitoisen jätteen varastoinnissa tulee huomioida valtioneuvoston päätöksen (711/1998) 8 §, jonka mukaan PCB-jäte on pidettävä erillään herkästi syttyvistä aineista tulipalovaaran ehkäisemiseksi. (määräys 16)

Jätettä luovutettaessa, tulee ottaa huomioon jätelain 15 §:n mukaiset edellytykset. Jätteen vastaanottajalla tulee olla asianmukainen lupa tai sillä on muuten katsottava olevan riittävät edellytykset huolehtia jätehuollon asianmukaisesta järjestämisestä. Luovutettaessa ongelmajätteitä on jokaista jätteen siirtoa varten laadittava valtioneuvoston päätöksen (659/1996) mukainen siirtoasiakirja. (määräykset 17 ja 18)

Ympäristönsuojelulain 42 §:n mukaan ongelmajätteen hyödyntämis- ja käsittelytoimintaa harjoittavalla tulee olla toimintaa varten riittävä vakuus tai sen on esitettävä muu vastaava järjestely asianmukaisen jätehuollon varmistamiseksi. Vakuuden määrää voidaan kuitenkin luvan voimassaoloaikana tarkistaa. (määräys 19)

Toiminnan aloittamisesta on vaadittu ilmoitus valvonnallisista syistä. (määräys 20)

Ympäristönsuojelulain 5 §:n mukaan toiminnanharjoittajan on oltava riittävästi selvillä toimintansa ympäristövaikutuksista, ympäristöriskeistä ja haitallisten vaikutusten vähentämismahdollisuuksista. (määräykset 21-23)

Jätelain 51 §:n mukaan ympäristöluvan haltijan on pidettävä kirjaa toiminnassaan syntyneen, kerätyn, varastoidun tai välivarastoidun, kuljetetun, hyödynnetyn tai käsitellyn sekä myydyn tai välitetyn jätteen määrästä, lajista, laadusta ja alkuperästä, sekä toimitettaessa jäte muualle, sen syntypaikasta samoin kuin toimituspaikasta ja -päivämäärästä sekä kuljetus- ja hyödyntämistavasta tai käsittelytavasta. Kirjanpidossa ja raportoinnissa tulee käyttää yleisimpien jätteiden sekä ongelmajätteiden luettelosta annetun ympäristöministeriön asetuksen mukaista luokitusta. Luetteloa käytettäessä tulee huomioida, että se on esimerkkiluettelo jätteistä, eikä se sisällä

kaikkia jätteitä, eivätkä siinä mainitut aineet tai esineet ole aina jätettä. Luettelon avulla ei siten voida ratkaista, onko tietty esine tai aine jätettä. Esine tai aine on jätettä, jos se täyttää jätelaissa tarkoitetut jätteen tunnusmerkit. Valvonta- tai lupaviranomainen voi yksittäistapauksessa antaa määräyksiä ja ohjeita siitä, miten selvilläolo- ja kirjanpitovelvollisuus on täytettävä. (määräys 24)

Jäteasetuksen 10 §:n mukaan jätteiden hyödyntämis- ja käsittelypaikalla tulee olla nimetty vastaava hoitaja. Valvonnallisista syistä vastaavan hoitajan nimi ja yhteystiedot on ilmoitettava ympäristöviranomaisille. (määräys 25)

LUVAN VOIMASSAOLO JA LUPAMÄÄRÄYSTEN TARKISTAMINEN

Päätöksen voimassaolo

Tämä päätös on voimassa toistaiseksi. Hakemus lupamääräysten tarkistamiseksi tulee toimittaa 31.12.2011 mennessä. Mikäli laitoksen toiminnassa tapahtuu olennaisia muutoksia, tulee laitoksen hakea uutta ympäristölupaa. (YsL 55 §)

LUPAA ANKARAMMAN ASETUKSEN NOUDATTAMISESTA

Jos asetuksella annetaan ympäristönsuojelulain tai jätelain nojalla jo myönnetyn luvan määräystä ankarampia säännöksiä tai luvasta poikkeavia säännöksiä luvan voimassaolosta tai tarkistamisesta, on asetusta luvan estämättä noudatettava. (YsL 56 §)

PÄÄTÖKSEN TÄYTÄNTÖÖNPANO

Kaakkois-Suomen ympäristökeskus määrää ympäristönsuojelulain 101 §:n nojalla, että uusi toiminta voidaan aloittaa lupapäätöstä noudattaen muutoksenhausta huolimatta, jos hakija asettaa hyväksyttävän vakuuden ympäristön saattamiseksi ennalleen lupapäätöksen kumoamisen tai lupamääräysten muuttamisen varalle. Muussa tapauksessa toimintaa ei saa aloittaa tai muuttaa ennen kuin siihen oikeuttava lupapäätös on lainvoimainen. Valitus korvauksesta ei estä toiminnan aloittamista.

SOVELLETUT SÄÄNNÖKSET

Ympäristönsuojelulaki ja -asetus
Jätelaki ja -asetus
Valtioneuvoston päätös melutason ohjearvoista (993/1992)
Valtioneuvoston päätös ongelmajätteistä annettavista tiedoista sekä ongelmajätteiden pakkaamisesta ja merkitsemisestä (659/1996)
Valtioneuvoston päätös öljyjätehuollosta (101/1997)
Valtioneuvoston päätös PCB:n ja PCB-laitteistojen käytöstä poistamisesta sekä PCB-jätteen käsittelystä (711/1998)
Ympäristöministeriön asetus yleisimpien jätteiden sekä ongelmajätteiden luettelosta (1129/2001)

KÄSITTELYMAKSU JA SEN MÄÄRÄYTYMINEN

Päätöksestä peritään suoritemaksua ympäristöministeriön päätöksen (245/2000) ja sen liitteenä olevan maksutaulukon mukaisesti. Suoritemaksu laitokselle tai paikalle, jossa hyödynnetään tai käsitellään muualla kuin siinä syntyneitä ongelmajätteitä, on ***20 000 markkaa***.

LUPAPÄÄTÖKSESTÄ TIEDOTTAMINEN

Päätös saantitodistuksella

Hyötypaperi Oy
Kyminkatu 20
45700 Kuusankoski

Jäljennös päätöksestä

Valkealan kunnanhallitus
Valkealan ympäristö- ja maaseutulautakunta
Suomen ympäristökeskus

Ilmoitus päätöksestä

rajanaapurit

Ilmoittaminen kunnan ilmoitustaululla ja lehdissä

Päätöksestä kuulutetaan Valkealan kunnan ilmoitustaululla ja Kouvolan Sanomat -nimisessä lehdessä.

MUUTOKSENHAKU

Tähän päätökseen saa hakea muutosta valittamalla Vaasan hallinto-oikeuteen. Valitusoikeus on:
1) sillä, jonka oikeutta tai etua asia saattaa koskea;
2) rekisteröidyllä yhdistyksellä tai säätiöllä, jonka tarkoituksena on ympäristön-, terveyden- tai luonnonsuojelun taikka asuinympäristön viihtyisyyden edistäminen ja jonka toiminta-alueella kysymyksessä olevat ympäristövaikutukset ilmenevät;
3) toiminnan sijaintikunnalla ja muulla kunnalla, jonka alueella toiminnan ympäristövaikutukset ilmenevät;
4) alueellisella ympäristökeskuksella sekä toiminnan sijaintikunnan ja vaikutusalueen kunnan ympäristönsuojeluviranomaisella;
5) muulla asiassa yleistä etua valvovalla viranomaisella.
(YsL 96 ja 97 §)

Valitusosoitus on liitteenä.

Kuormitusyksikön päällikkö,
apulaisjohtaja Esa Kleemola

Tarkastaja Juha Rantala