KAAKKOIS-SUOMEN
YMPÄRISTÖKESKUS
PL 1023, Kauppamiehenkatu 4
45100 KOUVOLA

YMPÄRISTÖLUPAPÄÄTÖS 1(21)
Nro A 1124
Dnro 0400Y0267-111
Annettu julkipanon jälkeen
31.12.2001

ASIA

Päätös ympäristönsuojelulain 35 §:n mukaisesta ympäristölupahakemuksesta. (Päätös anomuksesta aloittaa toiminta muutoksenhausta huolimatta.)

LUVAN HAKIJA

Stora Enso Publication Papers Oy Ltd
Summan tehtaat
49420 HAMINA

TOIMINTA JA SEN SIJAINTI

Ympäristölupahakemus koskee Vehkalahden kunnan Uusi-Summa -nimisessä kylässä Kirstakiven tilalla, 917-428-0057-0000-8, sijaitsevaa teollisuus-kaatopaikkaa, sen osittaista sulkemista ja uuden alueen käyttöönottoa.

LUVAN HAKEMISEN PERUSTE JA LUPAVIRANOMAISEN TOIMIVALTA

Ympäristönsuojeluasetuksen 1§:n mukaan lupaa on haettava ympäristönsuojelulain 28 §:n 2 momentin kohdan 4 mukaan kaatopaikalle tai muulle jäteasetuksen (1390/1993) liitteissä 5 tai 6 määriteltyyn jätteen hyödyntämiseen tai käsittelyyn, joka on ammattimaista tai laitosmaista. Ympäristönsuojeluasetuksen 6 §:n 12 a mukaan toimivaltainen lupa-viranomainen asiassa on alueellinen ympäristökeskus. Uuden luvan hakemisesta on määrätty kaatopaikalle myönnetyssä aiemmassa ympäristöluvassa.

ASIAN VIREILLETULO

Lupahakemus on tullut vireille ympäristökeskukseen 2.10.2000. Lupahakemusta on täydennetty 13.11.2001 saapuneella kaatopaikan uuden laajennusosan lisähakemuksella.

TOIMINTAA KOSKEVAT LUVAT, SOPIMUKSET JA ALUEEN KAAVOITUSTILANNE

Kaatopaikalla on Kaakkois-Suomen ympäristökeskuksen johon sisältyy jätelain 42 §:n mukainen jätelupa sekä terveydensuojelulain 9 §:n mukainen sijoituslupa.

Summan tehtailla on lisäksi seuraavat luvat: Itä-Suomen vesioikeuden päätös (Nro 59/92/2, 7.2.1992) jätevesien Suomenlahteen johtamista koskevan lupapäätöksen lupaehtojen tarkistamisesta; Kaakkois-Suomen ympäristökeskuksen 31.5.1999 myöntämä paperitehtaan ja voimalaitoksen ympäristölupa A 1026 sekä 4.4.1997 myöntämä jätevesilaitoksen ympäristölupa A 1006.

Kaatopaikka on seutukaavassa merkitty teollisuusalueeksi. Summa-Poitsila osayleiskaavassa alue on kaavoitettu suurteollisuuskäyttöön (T-1)

LAITOKSEN SIJAINTIPAIKKA JA SEN YMPÄRISTÖ

Kaatopaikka sijaitsee Summan tehtaiden tehdasalueella Vehkalahden kunnan Uusi-Summa-nimisessä kylässä Kirstakiven tilalla 917-428-57-0. Kiinteistöön on liitetty 24.8.2001 määräala (M601), jolle kaatopaikan laajennusosa esitetään sijoitettavaksi.

Kaatopaikasta välittömästi etelään sijaitsevat paperitehtaan varastoalueet ja tehdaskiinteistöt. Tehtaan jätevesipuhdistamo on muutama sata metriä kaatopaikasta länsilounaaseen Suomenlahteen kuuluvan Summanlahden tuntumassa. Nykyisestä kaatopaikasta heti pohjoiseen on ollut entinen kunnallinen jäteveden lammikkopuhdistamo sekä erillinen pieni peltoalue. Muu alue pohjoiseen ja itään on rakentamatonta, lähinnä sekametsää kasvavaa kuivahkoa nuorta kangasmetsää, joka on ollut metsätalouskäytössä. Näiden metsämaiden takaa alkavat muut rakennetut teollisuusalueet ja edelleen asuntoalueet, jotka pohjoiseen ovat noin kilometrin päässä kaatopaikasta sekä itään noin 600 metrin päässä tulevan laajennusosan itäreunasta (Petkeleen asuntoalue). Lähin vedenottamo Ryijyn1.luokan pohjavesialueella on yli kilometrin päässä. Pohjavesialueen raja on lähimmillään noin 300 metrin etäisyydellä laajennusalueesta.

YMPÄRISTÖN TILA JA LAATU

Maaperä

Kaatopaikka sijaitsee maastollisesti pienimuotoisella alueella, jossa maanpinnan korkeus vaihtelee välillä +3.0 -+20.0. Peruskallio on näkyvissä yleensä tason + 10.0 yläpuolella ja sen alapuolella kalliota peittää ohuehko maakerrostuma. Pohjoisosassa esiintyy maanpinnassa noin 1,0 metrin paksuinen turvekerrostuma. Sen alapuolella on 1 -2 metriä hienoa savi- ja si1ttimoreenia ja sen alapuolella on saman paksuinen hiekkamoreenikerrostuma.

Kaatopaikan laajennusalue sijoittuu osittain lännensuuntaan viettävälle rinnealueelle tasolla +10...+18. Moreenista muodostuva maapeite on ohut ja lohkareinen. Alueen eteläosassa maapeitteen paksuus on 1...3 metriä. Alueen poikki kulkee kaakko-luode suuntainen kalliopainanne tasolla +8...+5. Painanteen kohdalla maapeitteen paksuus on 5...6 metriä.

Pohjavesi

Kalliot rajaavat kaatopaikka-alueen ympärille suppean pinta- ja pohjaveden valuma-alueen, josta vedet virtaavat Summanlahteen. Pohjavesi on kaatopaikka-alueella noin 1,0 -3,0 metrin syvyydellä maanpinnasta. Korkeimmillaan pohjavesi on alueen luoteiskulmassa ja matalimmillaan alueen lounaisosassa. Kaatopaikan keskiosassa on vedenjakaja, josta pohjaveden virtaus suuntautuu luoteeseen Horjalviikkiin ja etelään tehtaan ranta-alueelle. Maaperä alueella on heikosti vettä johtavaa, minkä vuoksi pohjavesivirtaus kaatopaikka-alueen ulkopuolelle on vähäistä. Laajennusalue sijoittuu kallioiselle vedenjakaja-alueelle, josta pintavesiä purkautuu lännensuuntaan nykyisen jätetäytön ja laajennusalueen välissä olevaan avo-ojaan ja edelleen kaatopaikka-alueen purkuojaan. Laajennusalueelta kulkeutuu pintavesiä myös idän

suuntaan. Alueella muodostuvan pohjaveden virtauskuva noudattanee pääpiirteissään alueella kalliopinnan muotoja.

Alue ja kohteet, joihin toiminnalla on vaikutuksia

Kaatopaikan ympärysojista on mereen mennyt hulevesiä vuosina 1994-1999 noin 5. ..100 m3/d. Pintavesien keskimääräinen fosforikuormitus on ollut n. 7 g/d, mikä vastaa 1,4 asukkaan puhdistamattomia jätevesiä ja typpikuormitus n. 80 g/d, mikä vastaa vajaan 7 asukkaan puhdistamattomia jätevesiä. Ojavesien aiheuttama kuormitus on suuruusluokaltaan lähes alueellisen luonnonhuuhtouman tasoa

Kaatopaikan ympäristön pohjaveden laatua on tarkkailtu yhdestä havaintoputkesta otettujen näytteiden avulla. Pohjaveden määrä on ollut vähäinen ja edustavien näytteiden saanti on ollut hankalaa, joten luotettavia arvioita ympäristövaikutuksista ei ole mahdollista antaa. Ympäristön näkyvä tila ei viittaa mihinkään haitalliseen vaikutukseen.

LAITOKSEN TOIMINTA

Aiempi käyttö ja jätemäärät

Summan tehtaiden kaatopaikka on otettu käyttöön 1950-luvulla. Kaatopaikalle on sijoitettu laitoksen omasta toiminnasta syntyvät jätteet, joita ei voida kierrättää tai käyttää hyödyksi ja jotka eivät ole ongelmajätteitä. Kaatopaikan pinta-ala lietealtaineen on noin 5-6 hehtaaria. Taulukossa I on esitetty kaatopaikalle vuosina 1995. ..1999 viedyt jätemäärät lajeittain.

Taulukko I. Kaatopaikalle viedyt jätemäärät vuosina 1995. ..1999.

Jätenimike	**Määrä** (t/a)					
	1994	**1995**	**1996**	**1997**	**1998**	**1999**
Sekalainen prosessijäte	7827	4611	5454	4872	4096,9	224,5
Leijukattilan petihiekka	2212	2198	2618	2327	1904,3	1395,4
Leijukerrospolton tuhkaa	2770					
Erotuskaivoleite			7			
Yhteensä	12809	6809	8079	7199	6000	1620

Nykyiset täyttöalueet

Kaatopaikka koostuu kahdesta osittain erillisestä jätetäytöstä. Kaatopaikan länsipuolen täyttöalue (1c) on vanhaa pääosin kuorijätteen täyttöaluetta. Alueen käyttö täyttöalueena on lopetettu 1980-luvun puolivälissä ja alue on maisemoitunut luontaisesti. Alueella kasvaa heinäkasveja ja lehtipuun taimia sekä pensaita. Alueen eteläosasta otetaan kuorta hyötykäyttöön kompostoinnin tukiaineeksi.

Täyttötoiminta on nykyisin alueen itäpuolella (1a). Alueelle on sijoitettu sekalaista teollisuusjätettä. Alueen eteläosassa on kompostiaumoja sekä hyötykäyttöön menevien

jätteiden välivarastokasoja. Kaatopaikan pohjalla ei ole tiivistysrakenteita.

Ruoppauslieteallas
Tehtaan edustalla olevaa merialuetta on käytetty tukkien varastoaltaana. Varastoallasta on ajoittain ruopattu ja ruoppauslietteet on johdettu kaatopaikan jätetäyttöjen välissä olevaan painanteeseen (alue 1b), josta liete on laskeutunut pohjaan ja vesi on suotautunut penkereen läpi takaisin mereen. 1980-luvun puolivälissä kaatopaikalle rakennettiin uusi ruoppauslieteallas (alue II) sekä tasausallas. Ruoppauslietealtaasta vedet suotautuvat suotopenkereen läpi tasausaltaaseen. Nykyisin ruoppauksien määrä on vähentynyt, ollen noin kerran 5 vuodessa. Tasausallasta käytetään myös tehtaan jätevedenpuhdistamon ns. katastrofialtaana puhdistamon häiriötilanteiden varalta.

Alue Ib sisältää vanhaa ruoppausjätettä sekä turvetta. Päällimmäisenä alueella on lehtipuun taimia sekä pensaita. Lietejätettä ja turvetta alueella on noin 30 000 m3, lietekerroksen paksuus noin 3,5 m. Nykyisessä ruoppauslietealtaassa täyttöalueella II on arviolta 31 000 m3 lietettä. Altaan päällä on n. 2200 m3 eli noin 300 mm kerros kompostoitunutta lietettä/humusta, jonka alla on n. 1,2 m kerros tuoretta ruoppauslietettä. Tuoreen ruoppauslietteen alla on entinen kasvillisuuskerros ja sen alla 2 -3 m paksuinen liete- ja turvekerros.

Vesien käsittely
Kaatopaikka on ympäröity penkereillä ja osittain ympärysojilla. Ruoppauslietealtaasta ja kaatopaikan jätetäytöstä vesi suotautuu suureen tasausaltaaseen, josta on ollut mahdollisuus päästää settipadon kautta vettä kaatopaikka-alueen ulkopuolelle. Tällaista tarvetta ei ole ollut muulloin kuin ruoppauksien aikana

Tarkkailu
Kaatopaikan ympäristövaikutuksia on tarkkailu vuonna 1984 tehdyn jätehuoltosuunnitelman esityksen mukaisesti. Pohjavesiä tarkkaillaan yhdestä pisteestä ja pintavesiä kahdesta pisteestä.

Kaatopaikan hoito
Hakemuksen yleissuunnitelma sisältää 20-kohtaisen suunnitelman kaatopaikan käytön aikaisesta hoidosta ja valvonnasta vastuuhenkilöineen.

Poikkeukselliset tilanteet
Hakemuksen yleissuunnitelma sisältää suunnitelman ja ohjeistuksen onnettomuustilanteisiin varautumisesta. Suunnitelmassa onnettomuustilanteet on luokiteltu kahdeksaan eri tyyppiseen tilanteeseen ja niitä silmällä pitäen on mietitty ennakkotorjuntaa sekä tarvittavia toimenpiteitä onnettomuuden sattuessa.

Nykyisen jätealueen sulkeminen

Jätteiden tuominen nykyiselle jätealueelle lopetetaan 31.12.2002. Tämän jälkeen jätteet sijoitetaan nykyisen jätetäytön itäpuolelle rakennettavalle laajennusalueelle. Nykyisen jätetäytön pohjoispuolella oleva ruoppauslieteallas tyhjennetään. Ruoppausmassat (n. 17 000 m3) sijoitetaan täyttöalueelle 1 b. Allasta käytetään jatkossa

ruoppauslietteen erottamiseen, varastointiin sekä mahdollisesti tehtaan jätevedenpuhdistamon häiriötilanteissa jäteveden varastoaltaana. Erottunut ruoppausliete sijoitetaan kaatopaikan laajennusalueelle mikäli kompostointi tai muu hyötykäyttö ei ole mahdollista.

Nykyisen kaatopaikan sulkemiseen liittyvä muotoilu ja esipeittokerroksen rakentaminen aloitetaan täyttöalueilla 1a ja 1c syksyn 2001 aikana. Muotoiluun käytetään täyttöalueen 1 c länsiosassa olevaa kuorijätettä. Täyttöä jatketaan alueella 1 a luoteen suuntaan. Esipeittokerrokseen käytetään alkuvaiheessa tarkoitukseen soveltuvia jätejakeita. Myöhemmin rakennettavaan esipeittokerrokseen käytetään kaatopaikan laajennusalueelta poistettavia kivennäismaita (moreeni). Rakennettavan esipeittokerroksen minimipaksuus on 0.3 metriä.

Täyttöalueen 1 b muotoilu ja esipeitto tehdään myöhemmin alueelle sijoitettavan ruoppauslietteen läjityksen ja kuivumisen jälkeen. Pintarakenteiden rakentaminen aloitetaan kun alueen keskimääräinen painuma on alle 100 mm/a.

Kaatopaikan pintarakenteissa käytetään hyödyksi teollisuudessa muodostuvia jätejakeita mahdollisuuksien mukaan. Kaatopaikkarakenteissa käytettävistä jätteistä ja sivutuotteista tehtävät rakennekerrokset rakennetaan siten, että ne vastaavat VNp:n mukaisia rakennekerroksia. Sivutuotteiden sekä jätteiden kemiallinen ja fysikaalinen soveltuvuus kaatopaikan eri rakennekerroksiin selvitetään laboratoriokokein. Kaatopaikkarakenteissa käytetään soveltuvin osin Stora Enson tehtailla muodostuvaa tuhkaa, meesaa, soodasakkaa, kalkkihiekkaa ja petihiekkaa. Muita teollisuuden sivutuotteita käytetään soveltuvin osin. Pintarakenteiden tiivistyskerrosten vedenläpäisevyys k-arvolla ilmoitettuna on enintään $1*10^{-8}$m/s. Pintarakenteet on esitetty taulukossa II.

Taulukko II. Kaatopaikan pintarakenteet (VNp861/1997ja 1049/1999)

Pintaeristyksen rakenneosa	**Kerrospaksuus**	**Materiaalit**
1. Kasvukerros	0.3 m	Esim. komposti, humus, moreeni
2. Suolakerros	0.7 m	Esim. kuorijäte, moreeni
3. Kuivatuskerros	0.5 m/ k $>10^{-3}$ m/s	Sepeli
4. Tiivistyskerros	0.5 m/ k $< 10^{-8}$ m/s	Sivutuotteet (esim. tuhka, soodasakka)
5. Esipeittokerros ja	0.3 m	Moreeni, louhesalaojat
kaasunkeräysjärjestelmä		
6. Tiivistetty jäte	Max. noin 14 m	Jäte

Kaatopaikkakaasujen hallittua poisjohtamista varten esipeittokerrokseen asennetaan louhesalaojat säteittäisesti kaasunpoistokaivoihin päin nouseviksi. Kaasunpoistokaivoihin kertyvät kaasut käsitellään biologisesti poistokaivojen yhteyteen rakennettavissa biosuotimissa. Kaasunpoistokaivoja on alustavasti suunni-

teltu tehtäväksi yksi sekä alueelle 1c ja 1a.

Nykyisen jätetäytön ympärille rakennetaan kaatopaikkavesien keräilyjärjestelmä jonka avulla kaatopaikkavedet kerätään tiiviin pintakerroksen alta ja johdetaan jätevedenpuhdistamolle käsiteltäväksi. Jätepenkereen pintaan rakennettavan tiiviin kerroksen päälle keräytyvä vesi ja täyttöalueen pintavesi kerätään jätetäytön luiskan alareunaan rakennettavalla ympärysojastolla. Ympärysojilla ohjataan ympäristöstä tulevat pintavedet täyttöalueen ohi. Ympärysojista vesiä johdetaan tehtaan sadevesiviemäriin ja kaatopaikan purkuojastoon.

Uusi täyttöalue

Suunniteltu laajennusalue sijoittuu nykyisen kaatopaikan jätetäytön itäpuolelle. Laajennusalue otetaan käyttöön 1.1. 2003. Alueelle on tarkoitus sijoittaa jätteitä Stora Enso Publication Papers Oy Ltd:n Summan ja Kotkan tehtailta.

Laajennusalueen pinta-ala on 2.2 ha. Neliömäisen alueen keskimääräinen pituus on 220 metriä, leveys noin 100 metriä ja jätetäytön tilavuus 160 000 m3. Tilavuus riittää noin 20 vuodeksi. Laajennusalueen ja nykyisen jätetäytön väliin jätetään 30...40 metriä leveä kaista mm. maakaasuputkea, alueen kuivatusta ja liikennöintiä varten. Laajennusalueen itäpuolella täyttöalueen sijaintia rajaa tehdasalueelle johtava raakavesiputki.

Laajennusalue rakennetaan kokonaisuudessaan kallion tai louheella moreeniin tehtävän massanvaihdon varaan. Jätetäyttöalueelle rakennetaan tiivistysrakenne. Tiivisterakenne on mineraalisesta tiivistyskerroksesta ja keinotekoisesta eristeestä muodostuva yhdistelmärakenne. Laajennusalueen pohjarakenteessa teollisuuden jätejakeita hyödynnetään keinotekoisen eristeen yläpuolisissa rakennekerroksissa Rakenne on esitetty taulukossa III.

Taulukko III. Laajennusalueen pohjarakenne yhdistelmärakenteena (VNp861 /1997 ja 1049/1999)

Pohjaeristyksen rakenneosa	Kerrospaksuus	Materiaalit
1. Jätetäyttö	Max. 14 m	Jäte
2. Suodatinkerros	0.1 m (Hk)	Esim. petihiekka, hiekka. Luiskissa
		suodatinkangas kl 2.
3. Salaojakerros	0.5 m/l k> 10^{-3} m/s	Sepeli
4. Suojarakenne	0.2 m (Hk)	Tarv . petihiekka tai suojageotekstiili
5. Keinotekoinen eriste	2 mm (geomembraani)	HDPE tai vesitiivis AB
6. Mineraalinen tiivistyskerros	0.5 m /k< 6* 10^{-10} m/s	Hiekka- tai moreenibentoniitti
7. Alusrakenne	>1 m	Kiilattu ja tasattu louhe

Laajennusalueen ympärille rakennetaan ympärysojat, joilla ohjataan ympäristöstä

tulevat pintavedet täyttöalueen ohi. Laajennusalueen korkeusasema ja kuivatusrakenteet toteutetaan siten että kaikki alueelta kertyvä pintavesi ja täyttöalueen pohjarakenteen alapuolelle mahdollisesti kertyvä vesi voidaan johtaa yhden purkupisteen kautta kaatopaikka-alueen ulkopuolelle lännen suuntaan. Pintavesien purku-ojana käytetään kaatopaikka-alueella olevaa ojastoa.

Kaatopaikkavedet kerätään ja johdetaan jätetäyttöalueen pohjalle rakennettavilla salaojakerroksella ja salaojaputkistolla. Kaatopaikkavedet johdetaan viemäreillä tehtaan jätevedenpuhdistamolle käsiteltäväksi. Laajennusalueeseen liittyvien liikenne- ja kenttäalueiden pintavedet kerätään avo-ojilla ja johdetaan edelleen kaatopaikka-alueen purkuojastoon. Vesien laatua seurataan kaatopaikka-alueelle laadittavan tarkkailuohjelman mukaisesti

Laajennusalueesta aiheutuvat ympäristövaikutukset

Kaatopaikan vaikutukset kallio- ja maaperään johtuvat rakentamisen aikana rakennus- ja louhintatöistä, kiviainesten varastoinnista sekä käytön ja jälkihoidon aikana jätetäytön painon aiheuttamasta staattisesta kuormasta sekä muodostuvan kaatopaikkaveden aiheuttamasta ravinne- ja haitta-ainekuormituksesta. Louhinta- ja maankaivutöitä joudutaan tekemään jätetäytön tilavuuden maksimoimiseksi ja vesien johtamisjärjestelyjen takia. Kohteesta saatava maa- ja kiviaines käytetään lähinnä kaatopaikka- ja tehdasalueella tehtäviin rakennushankkeisiin.

Kaatopaikasta aiheutuvaa vesien mukana tapahtuvaa ympäristökuormitusta vähennetään estämällä sadevesien ja pintavalumavesien pääsy jätetäyttöön ja toisaalta estämällä käsittelemättömien kaatopaikkavesien pääsy ympäristöön. Em. periaatteiden mukaisesti toteutettuna laajennusalueesta ei aiheudu merkittävää kuormituslisäystä kaatopaikka-alueen maaperään tai alapuoliselle vesistölle.

Jätetäytön keskimääräinen täyttökorkeus on 14 metriä. Täyttöalueen pintarakenne ulottuu korkeimmillaan noin tasolle +22 eli 4...8 metriä itä- pohjoispuoleisen maanpinnan yläpuolelle. Alueella oleva nykyinen puusto estää näkymät laajennusalueelle pohjoisen, idän ja etelän suunnista. Lännen suunnasta näkymät peittyvät nykyisen jätetäytön jälkihoitotöiden myötä.

Jätteiden läjitys

Jätteiden läjitykseen varatun alueen pohjan taso on alustavasti +6 ja jätteen täyttökorkeus enimmillään 14,5 metriä. Pohja muotoillaan kaltevaksi. Pohjan reuna-alueet luiskataan kaltevuuteen 1:4 tasolle +10. Alueen ympärille rakennetaan huoltotie reunapenkereen päälle tasolle +10. Koska alueen maa- ja kallioperä ei ole läpäisemätöntä, alueen pohjalle ja luiskiin (1 :4) rakennetaan valtioneuvoston päätöksen mukainen läpäisemätön yhdistelmärakenne, esimerkiksi vähintään 0.5 metriä paksu mineraalinen tiivistyskerros ($k < 6*10^{-10}$ m/s) ja kemiallisesti kestävä tiivistyskerros (geomembraani). Kaatopaikkavesien keräämistä varten rakennetaan vähintään 0.5 metrin paksuinen kuivatuskerros, joka varustetaan salaojaputkistolla. Jätetäytön pinta muotoillaan reuna-alueilla luiskakaltevuuteen 1 :3. ..1 :4. Lakialueella täytön pinta muotoillaan kaltevuuteen 1:20.

Alueen täyttö tehdään vaiheittain. Jätteet läjitetään ja tiivistetään täytettävälle alueelle kerroksittain. Kerralla tiivistettävän ja peitettävän kerroksen paksuutena käytetään noin 1 metriä. Tavanomaiseksi jätteeksi luokiteltavat jätteet ja pysyvät jätteet läjitetään erilleen. Läjitysaluetta hyödynnetään peitemateriaalien ja teollisuuden sivutuotteiden välivarastointi- ja käsittelykenttänä. Välivarastoitavat jätteet ovat joko tavanomaisia tai pysyviä jätteitä.

Pintarakenteet

Tiiviillä pintarakenteella estetään pintavesien imeytyminen jätetäyttöön. Kun täyttövaihe on savuttanut suunnitellun korkeuden, pinta muotoillaan pintavesien johtamiseksi ja sille rakennetaan pintarakenne. Tarkempi täyttö- ja lopetussuunnitelma tehdään rakennussuunnitelmavaiheessa. Siinä yhteydessä tarkistetaan sallitut luiskakaltevuudet, jätetäytön kantavuus ja pintarakenteen vähimmäisvaatimukset. Jätetäytössä muodostuvan biokaasun poistamiseksi ja käsittelemiseksi tavanomaisen jätteen läjitysalueille asennetaan kaasunkeruuputkistot tai louhesalaojat. Keräilyjärjestelmästä kaasu kootaan ja johdetaan pintarakenteen läpi kaasunpoistokaivojen avulla. Kaasunkeruujärjestelmä asennetaan säteittäisesti kaasunpoistokaivoihin vähintään 3 % nousulla. Kaatopaikkakaasujen hapettaminen toteutetaan biosuotimien avulla.

Vesien käsittely ja tarkkailu

Kaatopaikkavedet kootaan ja johdetaan viemäreillä Stora Enso Publication Papers Oy Ltd:n jätevedenpuhdistamolle käsiteltäväksi. Laajennusalueella muodostuva pintavesi ja jätetäytön pohjarakenteen alapuolelle mahdollisesti keräytyvä vesi johdetaan avo-ojilla ja salaojilla kaatopaikka-alueen purkuojastoon.

Laajennusalueella muodostuvien vesien tarkkailua varten laaditaan perustilaselvitys, jota käytetään vertailupohjana alueen myöhemmälle tarkkailulle. Kaatopaikkavesien, alueen pintavesien ja pohjavesien laatua seurataan kaatopaikka-alueelle laadittavan tarkkailuohjelman mukaisesti.

KAATOPAIKALLE TUOTAVAT JÄTTEET

Summan tehtailla syntyvien jätteiden vienti kaatopaikalle jatkuu suurelta osin entisen kaltaisena (taulukko 1). Suurin muutos on se, että tuhkan sijoitus kaatopaikalle aloitetaan vuoden 2002 aikana. Tuhkaa muodostuu noin 4500 t/a, josta hyötykäyttöön toimitetaan yli puolet. Kaatopaikalle sijoitetaan muodostuvasta määrästä noin 30-50 %.Summan tehtailla muodostuvaa petihiekkaa käytetään jätetäytön välipeittona. Jätealueen välipeitot estävät roskaantumisen ja mahdollistavat liikkumisen täyttöalueella.

Summan tehtaiden lisäksi kaatopaikalle tuodaan tavanomaiseksi jätteeksi luokiteltavia jätteitä myös muilta. Stora Enso Oyj:n Kymenlaakson tehtailta. Pääasiassa ne tulevat Stora Enson Kotkan tehtailta. Muilta tehtailta on tarvetta jätteiden tuontiin vain poikkeustapauksissa. Kotkasta kaatopaikalle on tarkoitus sijoittaa kyseisten tehtaiden pysyvän luonteisia jätejakeita. Niistä meesa-kalkkihiekka-soodasakkajäte syntyy sellunvalmistuksessa ja sisältää lähinnä mineraaliperäisiä

aineksia. Pastajäte on paperinvalmistuksen jätettä, joka sisältää paperin täyte- ja sideaineita ja mahdollisesti myös puukuituainesta sen läjitettävyyden parantamiseksi. Kotkan tehtaiden jätekuori kuljetetaan pääasiassa Anjalankoskelle polttoon. Kotkassa sijaitsevan kierrätyspaperia hyödyntävän Keräyskuitu Oy:n siistauslaitoksen jätteiden osalta kaatopaikka toimii varaläjitysalueena. Keräyskuidulta muodostuva jätemäärä (36 000 t/a) on niin suuri, että Summan tehtaiden kaatopaikan kapasiteetti ei riitä siistausjätteen pitkäaikaiseen vastaanottoon. Kaatopaikalle on tarkoitus tuoda myös vuoden 2002 aikana J.M. Huber Finland Oy:ltä Haminasta jonkin verran jätevesilaitoksen silikaattipitoista alitetta. Arvio kaatopaikalle sijoitettavista jätteistä ja jätemääristä on esitetty taulukossa IV.

Taulukko IV. Arvio Summan tehtaiden kaatopaikalle sijoitettavista jätteistä (t) 2001-2005.

Tehdas / jäte	v.2001	v.2002	v.2003	v.2004	v.2005
Kotka / meesa	3500	3500	3000	2000	2000
Kotka / pasta	1000	500	500	500	500
Kotka / kuitu	500	500	500	500	500
Kotka, yhteensä	5000	4500	4000	3000	3000
Summa / sekalainen jäte	600	500	450	400	400
Summa / talvipuuvarasto*	3000	2000	500	250	200
Summa / puun käsittelyalue*	1000	800	600	500	500
Summa / tuhka	4000	4000	4000	4000	4000
Summa / kuona	50	50	50	50	50
Summa / petihiekka	2000	2000	2000	2000	2000
Summa yhteensä	10650	9350	7600	7200	7150
YHTEENSÄ	15650	13850	11600	10200	10150

* Jätteet varastojen pohjista

LUPAHAKEMUKSEN KÄSITTELY

Lupahakemuksen täydennykset

Lupahakemusta on täydennetty 13.11.2001 saapuneilla suunnitelma-asiakirjoilla: “Tehtaiden nykyisen jätealueen sulkemiseen ja laajennusosan rakentamiseen laaditun yleissuunnitelmaselostuksen täydennys, pvm 5.10.2001". Täydennyksellä hakija muutti siten alkuperäistä suunnitelmaansa, jonka mukaan kaatopaikan lisätäyttö olisi tehty vanhan täytön päälle rakentamalla väliin tarvittavat uudet tiivistyskerrokset. Laajennusosa tehdään sen sijaan kantavammalle pohjalle vanhan kaatopaikan viereen. Uuden kaatopaikka-alueen maaperätutkimusten tulokset on toimitettu ympäristökeskukselle lisäselvityksellä 28.5.2001. Kaatopaikan laajennusosan sijainnin muuttuessa vanhassa ympäristöluvassa kaatopaikan rakentamiselle varattu aika jäi hakijalle riittämättömäksi ja hakija on siten hakenut 13. ja 15. 11.2001 saapuneilla täydennyksillä lisäaikaa uuden laajennusosan käyttöönottoon 1.1.2003 saakka ja mahdollisuutta läjittää jätteitä vanhalle kaatopaikan osalle vielä vuoden 2002 aikana. Samalla on pyydetty ympäristönsuojelulain 101 §:n mukaisesti, että ympäristökeskus määräisi, että toiminta voidaan muutoksenhausta huolimatta aloittaa lupapäätöstä noudattaen.

Täydennyksellä 7.2.2001 on toimitettu kaatopaikkakelpoisuustestit Kotkan tehtaiden jätejakeista ja Summan tehtaiden tuhkajakeesta. Täydennyksellä 5.5.2000 on toimitettu tarkempi selvitys Kotkan tehtailta tuotavista jätteistä ja siitä, miten ne on tarkoitus sijoittaa väliaikaisesti vanhalle kaatopaikka-alueelle välivarastoon ennen kaatopaikan maisemointia ja käytöstä poistoa.

Lupahakemuksesta tiedottaminen

Hakemuksesta ja sen 13.11.2001 saapuneesta täydennyksestä on molemmista kuulutettu Kaakkois-Suomen ympäristökeskuksen ja Vehkalahden kunnan ilmoitustauluilla. Kuulutusajat ovat olleet 9.11 - 11.12.2000 ja 19.11.- 18.12. 2001. Kuulutuksista on ilmoitettu Kymen Sanomat - nimisessä lehdessä 9.11.2001 ja 19.11.2001. Naapurikiinteistöjen haltijoille hakemuksesta on ilmoitettu Kaakkois-Suomen ympäristön kirjeillä 10.11.2000 ja 7.12.2001.

Tarkastukset ja neuvottelut

Kaatopaikan ympäristölupahakemukseen liittyen on pidetty neuvottelut 21.9.2000 sekä 23.3; 10.4; 28.5; 26.7. ja 13.11.2001.

Lausunnot

Vehkalahden kunnan ympäristönsuojelulautakunta on antanut alkuperäisestä hakemuksesta lausuntonsa 28.11.2000. Tuolloin lautakunnan lausunnoksi päätettiin seuraava:

"Kaatopaikan toiminnan laajentamista puolletaan esitetyllä tavalla. Joihinkin kaatopaikkasuunnitelmassa esitettyihin seikkoihin tulee kuitenkin tehdä jäljempänä esitettyjä tarkennuksia.

Kaatopaikan rakenteisiin käytettävistä jätemateriaaleista tulee esittää liukoisuustestien tulokset ennen niiden hyväksymistä.
Vanhan ja uuden täyttöalueen välisten rakenteiden tiiviyteen tulee kiinnittää erityistä huomiota, koska vanhan kaatopaikan (1 c) pohjan tiiveys ei vastaa nykyisiä vaatimuksia.

Keskeisten jätelajien kaatopaikkakelpoisuustestit tulee esittää jätteiden ja kaatopaikan luokituksen varmistamiseksi.

Kaatopaikkasuunnitelmassa esitetyistä toimenpiteistä onnettomuustilanteiden varalta puuttuu ilmoittaminen kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle.

Kaatopaikalle sijoitettavista jätteistä tulee vuosittain ilmoittaa oleelliset tiedot ja määrät Vehkalahden ympäristönsuojeluviranomaiselle."

Lausunnossaan lupahakemuksen täydennyksestä 11.12.2001 ympäristönsuojelulautakunta totesi seuraavan:

Ympäristönsuojelulautakunnan edellisessä lausunnossa vaaditut kaatopaikkarakenteisiin käytettävien jätemateriaalien tutkimukset sekä jätemateriaalien kaatopaikkakelpoisuuden selvitykset on otettu huomioon.

Koska nykyiselle kaatopaikalle ei enää jatkossa läjitetä varsinaisia jätteitä, sen osa-alueiden välisten rakenteiden tiiviysvaatimukset voivat olla tavanomaiset.

Muilta osin lautakunnan edellinen lausunto on edelleen voimassa.

Nykyisen kaatopaikan täyttöalueen lopettamissuunnitelmaan tehdyistä täydennyksistä ja laajennusosan rakentamissuunnitelmista ei ole huomautettavaa.

Vehkalahden kunnanhallitus on kokouksissaan 4.12.2000 ja 14.12.2001 antanut hakemuksesta ja sen täydennyksestä lausuntoinaan ympäristönsuojelulautakunnan päätösten mukaiset lausunnot

Haminan seudun kansanterveystyön kuntayhtymän valvontajaosto on lausunnossaan 30.11.2000 todennut, että ympäristönterveydenhuollon kannalta ei ole huomauttamista, mikäli kaatopaikan perustamisessa ja toiminnassa noudatetaan ympäristölupahakemuksen liitteenä olevaa yleissuunnitelmaa. Lausunnossaan täydennyshakemuksesta 21.11.2001 valvontajaosto on todennut: “Ympäristönterveydenhuollon kannalta ympäristölupahakemuksen täydennyksen mukaisesta toiminnasta ja täsmennyksestä esitettyyn jatkoaikaan nykyiselle kaatopaikalle ei ole huomauttamista, mikäli kaatopaikan perustamisessa ja toiminnassa noudatetaan ympäristölupahakemuksen liitteenä olevaa yleissuunnitelmaa ja sen täydennysosaa.”

Muistutukset ja mielipiteet

Lupahakemuksesta on tehty yksi muistutus, joka on saapunut 7.12.2000. Muistutukseen on lisätty täydennys lupahakemuksen täydennykseen liittyen 18.12.2001. Muistutuksissa niiden tekijä, Timo Suortti tuo esille useita huomioonotettavia seikkoja: Vehkalahden kunnan vanha jäteveden lammikkopuhdistamo, joka on kaatopaikan vierellä ja hakijan maalla, tulisi sisällyttää päätökseen ja sen tila pitäisi selvittää ja tilannetta valvoa.; Ruoppauslietealtaiden padot vuotavat ja ne eivät sovellu jätevedenpuhdistamon häiriötilanteiden vara-altaiksi riskialttiutensa vuoksi. Vedenpitävän sydänosan puuttumisen vuoksi ne pitäisi tehdä pitäviksi teräsponttiseinällä; Kaatopaikka tulisi sijoittaa vähemmän häiriötä tuottavalle paikalle tehdasalueen eteläosaan ja nykyiselle alueelle sijoitettuna myös pintavedet tulisi johtaa jäteveden puhdistamolle; Kaatopaikkavesistä on ollut jatkuvasti haittaa muistuttajan omistamalla maa-alueella ja niiden todennäköinen ravinnepitoisuus aiheuttaa meressä laskualueellaan umpeenkasvamista; Muistutuksen tekijän tontti teollisuusalueella on aivan kaatopaikan vierellä ja tontin hyödyntäminen ja rautatien johtaminen sille edellyttää, että rautatielinja otetaan huomioon kaatopaikkasuunnitelmissa.

Hakijan kuuleminen ja vastine

Hakijaa on kuultu lausunnoista ja muistutuksista. Hakija on antanut vastineensa niistä 6.2.2001. Lupahakemuksen täydennyksestä hakijaa on kuultu lähettämällä asiakirjat nähtäväksi18. ja 20. joulukuuta. Hakija on antanut niistä vastineensa 27.12.20001 telefaxilla. Vastine on sisältänyt suuressa määrin samoja seikkoja kuin ensimmäinenkin vastine. Sisältö on pääasiassa seuraava:

Vastine lausuntoihin

Lausuntojen antajat olivat yhtyneet hakijan esittämiin täydennyksiin. Vehkalahden kunnan ympäristönsuojelulautakunta oli lisäksi esittänyt tarkennuksia mm. onnettomuustilanteista ja jätetiedoista ilmoittamisesta. Hakija ottaa huomioon em. tarkennukset ja ilmoittaa lisäksi, että Kotkan tehtailta Summan tehtaiden kaatopaikalle toimitettu jätemäärä on v.2001 aikana vähentynyt pastan, kuitujätteen ja jätekuoren osalta merkittävästi.

Vastine muistutuksen täydennykseen

Timo Suortti esittää muistutuksen täydennyksessään useita näkemyksiä eriasteisista haitoista, joita hänen omistamalleen maa-alalle olisi aiheutunut tahi aiheutumassa Summan tehtaiden suljettavan sekä uuden kaatopaikka-alueen sijainnista ja kaatopaikkatoiminnoista johtuen.

Mitä tulee uuden alueen mahdollisiin vaikutuksiin, toteamme alueen sijaitsevan yli 300 metrin etäisyydellä muistuttajan maa-alueesta. Näin ollen alueen käytön aiheuttama haitta ei tunnu mahdolliselta. Edelleen toteamme, että alue rakennetaan voimassa olevien määräysten ja saatavien lupaehtojen mukaisesti. Tämä merkitsee mm. että kaatopaikan pohja ei läpäise vettä ja suotovedet kerätään tämän tiiviin pohjan päälle rakennetulla salaojituksella ja johdetaan biologiseen puhdistukseen. Kaatopaikan reunat ja luiskat rakennetaan myös tiiviiksi niin että ulkopuoliset vedet eli pintavedet eristetään tiivistysrakenteella, jonka päältä valuva vesi ohjataan ulkopuolisten ojien kautta nykyiseen ojastoon -johon myös tulevat suljettavan alueen pintavedet ja uuden alueen ympäriltä muodostuvat pintavedet - ja tämän ojaston kautta mereen. Mereen tulee pintavesiä, jotka eivät riipu mitenkään tehtaiden kaatopaikoista tai toiminnoista, myös lammikkopuhdistamon altaan pohjoispuoliselta valuma-alueelta. Nämä vedet ovat poistuneet ja poistuvat edelleenkin mereen saman ojan kautta muistuttajan maa-alueen poikki kuin em. kaatopaikka-alueiden ympäriltä .ja kaatopaikoilta muodostuvat pintavedet.

Mitä taas tulee suljettavan alueen suoto- ja pintavesien keruuseen, johtamiseen ja käsittelyyn, tullaan nekin rakentamaan voimassa olevien määräysten ja lupaehtojen mukaisesti. Erityisesti suotovesien keruu ja käsittely ovat positiivinen ratkaisu suljettavan alueen tulevien ympäristövaikutuksien kannalta katsottuna.

Ruoppauslietealtaiden padot ovat O-patoja ja niiden kuntoa tarkkaillaan patotarkkailusuunnitelman mukaisesti, jossa mm. otetaan huomioon poikkeukselliset käyttötilanteet, kuten esim. runsas sade, lyhytaikainen jäteveden tai ruoppauslietteen johtaminen, tms. Tällöin tarkkailutiheyttä lisätään. Mainitut padot ovat olleet noin 16 vuotta käytössä. Padoissa ei ole havaittu vuotoja ja ympäristössä ei ole havaittu haittavaikutuksia.

Lammikkopuhdistamon altaasta poistuvan veden laatua ja määrää on tarkkailtu samalla tavoin kuin pintavesiojankin. Tulosten mukaan veden ravinnepitoisuudet ovat olleet pintavesien/sadevesien luokkaa ja virtaaman määrä muutamia kuutioita/joitakin kymmeniä kuutioita vuorokaudessa. Virtaamat ovat suurimmillaan keväällä ja sateisina aikoina.

Summan tehtaiden, ja tietojemme mukaan myös Vehkalahden kunnan suunnitelmissa ei ole tiedossa sellaista, joka edellyttäisi muistuttajan tarkoittaman rautatieyhteyden huomioimista, rakentamista tai käyttöönottoa. Tietojemme mukaan muistuttaja ei ole tästä asiasta neuvotellut minkään tahon kanssa.

Maa-alueiden vaihtoon liittyen toivomme muistuttajan ottavan yhteyttä maankäyttövastaava Raimo Hänniseen, puhelin 020462 5871

Käsityksemme mukaan esittämämme laajennusalue soveltuu erittäin hyvin tarkoitukseensa eikä aiheuta haittaa naapurustolle käyttöikänsä aikana eikä myöskään aikanaan tapahtuvan sulkemisensa jälkeen. Emme näe mielekkääksi ripotella kaatopaikkatoimintoja tehdasalueen eri puolille, eikä se olisi taloudellisestikaan järkevää.

YMPÄRISTÖKESKUKSEN RATKAISU

Kaakkois-Suomen ympäristökeskus myöntää Stora Enso Publication Papers Oy Ltd:lle ympäristönsuojelulain 28 §:n mukaisen ympäristöluvan kaatopaikkatoiminnalle sekä kaatopaikan osittaiselle käytöstä poistamiselle lupahakemuksessa esitetylle alueelle siten kuin ja seuraavissa lupamääräyksissä on esitetty.

Yleiset lupamääräykset

1. Kaatopaikka luokitellaan tavanomaisen jätteen kaatopaikaksi.

2. Kaatopaikalle voidaan läjittää jätteitä pysyvästi tämän luvan mukaisesti niin, että läjitys nykyiselle täyttöalueelle loppuu viimeistään 31.12. 2002. Kaatopaikan laajennusalue on saatava valmiiksi vuonna 2002. Täyttötoiminta laajennusalueella voi jatkua toistaiseksi.

3. Kaatopaikalle saa tuoda vain lupahakemuksessa mainittuja tai niitä vastaavia hyväksyttäviä jätteitä. Kaatopaikalle ei saa tuoda ongelmajätteitä, eikä haittaeläimiä houkuttelevia talousjätteitä eikä satamatoiminnassa syntyviä jätteitä raakaaineiden välittömästä purkauksesta syntyviä jätteitä lukuun ottamatta . Kaatopaikkaa ei saa käyttää yleisenä kaatopaikkana.

   Kaatopaikalle tuotavat jätteet on punnittava 1.1.2003 alkaen. Kaatopaikalle tuotavilla keskeisillä jätejakeilla tulee olla asiantuntijalaitoksen antama lausunto jätteen kaatopaikkakelpoisuudesta. Jätteen tuottajan toimesta tulee seurata jätejakeita vuosittain laadunvalvontatestillä ja mikäli jätejakeissa tapahtuu merkittäviä muutoksia, on kaatopaikkakelpoisuustesti uusittava.

4. Kaatopaikalle on oltava nimettynä vastuullinen hoitaja, jolla on käytössään kaatopaikan täyttö- ja hoitosuunnitelma. Kaatopaikkaa on hoidettava hakemuksessa esitetyn suunnitelman ja tämän luvan ehtojen mukaisesti. Kaatopaikalla tulee olla myös poikkeus- ja onnettomuustilanteisiin varautumista varten suunnitelma. Edellä mainitut suunnitelmat on pidettävä ajan tasalla ja niihin tehtävät täydennykset on toimitettava vuosiraporttien yhteydessä tiedoksi valvoville viranomaisille.

5. Tuhka ja muu vastaava epäorgaaninen aines tulee läjittää erilleen biohajoavaa orgaanista ainesta sisältävistä jätteistä siinä vaiheessa, kun täyttötoiminta siirtyy laajennusalueelle. Sekalaisen tuotantojätteen (muovi, puu, paperi, metalli, pakkaukset) pysyvä sijoittaminen kaatopaikalle on lopetettava jätteen täytön siirtyessä uudelle laajennusosalle. Kaatopaikalle ei saa sijoittaa lajittelematonta eikä hyödyksi kelpaavaa rakennusjätettä. Sijoitettaessa betoni- ja tiilijätettä pysyvästi kaatopaikalle, jäte on mahdollisuuksien mukaan murskattava ja käytettävä hyödyksi rakennekerroksissa ja tienpohjissa.

6. Kaatopaikalle voidaan sijoittaa lievästi öljyisiä maamassoja, joiden öljypitoisuus on alle 0,1 painoprosenttia. Lievästi likaantuneita maita, joita ei katsota ongelmajätteiksi, saa kaatopaikka-alueelle sijoittaa pysyvästi vain erillisellä ympäristökeskuksen hyväksynnällä; tällöin kuullaan asiasta myös Vehkalahden ympäristönsuojeluviranomaista.

Jätevesilaitoksella syntynyttä lietettä tai käsittelemättömiä prosessilietteitä ei saa läjittää kaatopaikalle kuin poikkeustapauksissa. Tällöin välivarastoitava liete on ensin kuivattava vähintään kuiva-ainepitoisuuteen 30 %.

7. Kaatopaikalla voidaan tilapäisesti kompostoida hyvää kompostointitapaa noudattaen vaarattomia, siihen soveltuvia teollisuusjätteitä ja säilyttää maisemoinnissa tarvittavaa peitemaata. Kompostoinnin yhteydessä on huolehdittava, ettei siitä aiheudu haju- ym. ympäristöhaittoja. Kompostointia voidaan jatkaa maisemointia varten käytöstä poistettavilla alueilla enintään neljä vuotta varsinaisen läjitystoiminnan päättymisestä. Kompostointia voidaan jatkaa myös nykyisen kaatopaikan kaakkoisosan kompostointialueella pidempäänkin, jos se ei estä kaatopaikan maisemointitoimia ja jos kompostoinnin suotovedet voidaan johtaa puhdistuskäsittelyyn.

8. Jätteet tulee läjittää hakemuksen mukaisesti vuoden 2002 jälkeen kerrostäyttönä. Jätetäytöstä pidetään vain tarvittava osa kerrallaan avoinna ja pölyämistä ja roskaantumista aiheuttavat jätejakeet tulee peittää riittävän usein haittojen ehkäisemiseksi.

9 Kaatopaikka-alueen ja jätetäytön rajat on merkittävä selvästi maastoon siten, että jätetäyttö voidaan tehdä suunnitelmien mukaisesti. Kaatopaikan varsinaisen jätetäytön korkeus (max. +20 m merenpinnasta) ja luiskien kaltevuudet on oltava hakemuksen mukaiset.

10. Kaatopaikasta ja kaatopaikkatien liikenteestä syntyvä melu ei saa ylittää läheisillä asuntoalueilla ekvivalenttimelutasoa 55 dB (A) päiväaikaan ja yöaikaan (klo

22.00 - 7.00) tasoa 45 dB (A). Selvitys melutasoista on tehtävä vuoteen 2005 mennessä ja se on toimitettava tiedoksi ympäristökeskukselle ja kunnan ympäristöviranomaiselle.

11. Kaatopaikan ympäriltä ei saa tarpeettomasti ja ilman kaatopaikkaa valvovan viranomaisen hyväksyntää kaataa puustoa ja alueella tulee säilyttää ja/tai kasvattaa metsäpeittoinen suojavyöhyke maisemallisten ja pölyämisestä aiheutuvien haittojen vähentämiseksi.

12. Ruoppauslietealtaaseen ei saa sijoittaa muita kiinteitä jätteitä, kuin ruoppauslietettä. Altaaseen voidaan johtaa jätevedenpuhdistamon häiriötilanteissa jätevesiä. Jos altaaseen on kertynyt lietettä, allas on vuosittain tyhjennettävä ja liete on mahdollisuuksien mukaan muun lietteen kanssa toimitettava kuivaukseen ja edelleen polttoon tai sijoittaa liete kaatopaikalle tai kompostoitavaksi.

Määräykset kaatopaikkavesistä

13. Kaatopaikan pintarakenteet ja ympärysojat on tehtävä siten, että kaatopaikka-alueen ulkopuoliset vedet ja kaatopaikan puhtaat pintavalumavedet pysyvät erillään kaatopaikan suotovesistä. Jos kaatopaikan pintavalumavesiä johdetaan mereen muita kuin hakijan kiinteistöllä sijaitsevia ojia myöten, on kyseisen kiinteistöjen haltijoille toimitettava tiedoksi näistä vesistä tehtävät vesien tarkkailun tulokset.

14. Kaatopaikan pintavesien poisjohtaminen alueelta on toteutettava siten, etteivät ne pääse imeytymään esim. ojista kaatopaikan jätetäyttöön. Kaatopaikka-alueen ympärysojat, suotovesien keräilyojat ja -putkistot sekä käsittelyjärjestelmät tulee tarkastaa säännöllisesti ja pitää asiamukaisessa toimintakunnossa.

15. Kaatopaikalta pumpattavat ja pois johdettavat kaatopaikan suotovedet on käsiteltävä asianmukaisesti jätevedenpuhdistamolla viimeistään 1.1.2002 alkaen

Määräys kaatopaikkakaasusta

16. Muodostuvat kaatopaikkakaasut on kerättävä ja johdettava pois hallitusti. Kaasut on käsiteltävä esim. polttamalla tai ohjattava vaihtoehtoisesti hyötykäyttöön, mikäli se on sekä kaasun määrän että laadun osalta mahdollista ja taloudellisesti tehtävissä.

Kaatopaikkakaasun määrästä laadusta ja eri käsittelyvaihtoehdoista käytöstä poistettavalla kaatopaikka-alueella, on toimitettava selvitys Kaakkois-Suomen ympäristökeskuksen hyväksyttäväksi 30.6.2004 mennessä.

Määräys kaatopaikan vaikutusten tarkkailusta

17. Kaatopaikan ja sen vaikutusten tarkkailusta on esitettävä ehdotus Kaakkois-Suomen ympäristökeskuksen hyväksyttäväksi 31.12.2002 mennessä. Tarkkailuehdotuksen tulee sisältää ainakin tarkistettu vesientarkkailuohjelma (suoto-,

pinta-, pohja- sekä kaatopaikan sisäiset vedet), kaatopaikkakaasujen tarkkailuohjelma sekä kaatopaikan rakenteita ja niiden toimivuutta koskevat tarkkailut sekä hakemuksessa mainittu perustilaselvitys.Tarkkailusuunnitelmassa on erityisesti kiinnitettävä huomiota siihen, että voidaan seurata kaatopaikan vaikutusta pohjavesiin Ryijyn pohjaveden ottamon suuntaan.

Tarkkailuohjelmaa voidaan muuttaa tarvittaessa myöhemmin, muun muassa määräyksen 16. mukaisten selvitysten valmistuttua ympäristökeskuksen erillisellä päätöksellä.

Määräykset kaatopaikan laajennusalueen käyttöönotosta

18. Kaatopaikan laajennusalueen pohjalle on rakennettava hakemuksen mukaisesti valtioneuvoston päätöksen (861/1997) mukainen läpäisemätön yhdistelmärakenne. Tämän päälle on rakennettava lisäksi kuivatuskerros (salaojakerros), jonka paksuuden on oltava vähintään puoli metriä. Kaatopaikka on aidattava tai muuten asiattomien pääsy kaatopaikka-alueelle on estettävä.

19. Hakijan on esitettävä yksityiskohtainen suunnitelma alueelle tulevasta pohjarakenteesta Kaakkois-Suomen ympäristökeskuksen hyväksyttäväksi vähintään kaksi kuukautta ennen rakennustöiden aloittamista. Suunnitelmaan on sisällytettävä rakentamisen työtapaselostukset, laadunvarmennussuunnitelmat sekä selvitykset käytettävien materiaalien ominaisuuksista ja kelpoisuuksista kaatopaikan pohjarakenteisiin. Jätejakeita ei tule käyttää pohjarakenteissa keinotekoisen eristeen alapuolella.

20. Laajennusalueen rakennustöitä valvomaan on nimettävä ulkopuolinen valvoja. Valvojan nimi ja yhteystiedot on ilmoitettava Kaakkois-Suomen ympäristökeskukselle ja Vehkalahden kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle.

21. Kaatopaikkarakenteiden valmistuttua, ennen alueen käyttöönottoa, on siitä tehtävä ilmoitus Kaakkois-Suomen ympäristökeskukselle lopputarkastusta varten. Tätä varten on hakijan toimitettava loppuraportti pohjarakenteiden toteutuksesta, rakenteista ja yhteenveto rakentamisen aikaisista valvontaan liittyvien laadunvarmistuskokeiden tuloksista.

Määräykset kaatopaikka-alueiden käytöstä poistamisesta ja maisemoinnista

22. Kaatopaikan nykyisten käytöstä poistettavien alueiden (hakemuksen alueet 1a, 1b ja 1c) maisemointi on tehtävä siten, että alue 1a on valmis vuoden 2004 loppuun mennessä, alue 1b vuoden 2005 loppuun mennessä ja alue 1c vuoden 2006 loppuun mennessä. Laajennusalueen poistaminen käytöstä ja maisemointi on tehtävä hakemuksen mukaisesti ja siten kuin myöhemmin lupamääräysten tarkistushakemuksissa annettavissa päätöksissä määrätään.

23. Jätetäytön päälle on rakennettava hakemuksen mukaisesti valtioneuvoston päätöksen (861/1997) mukainen pintarakenne. Ennen pintakerrosten rakentamista jätetäyttö lopetettavilla alueilla on muotoiltava siten, etteivät kaltevuudet ylitä

luiska-alueilla kaltevuutta 1:4 ja lakialueilla kaltevuutta 1:20.

24. Kaatopaikan lopettamistöitä valvomaan on nimettävä ulkopuolinen valvoja. Valvojan nimi ja yhteystiedot on ilmoitettava Kaakkois-Suomen ympäristökeskukselle ja Vehkalahden kunnan ympäristöviranomaiselle. Hakijan on esitettävä myös yksityiskohtainen suunnitelma ympäristökeskukselle hyväksyttäväksi alueelle tulevasta pintarakenteesta vähintään kaksi kuukautta ennen rakennustöiden aloittamista. Suunnitelmaan on sisällytettävä rakentamisen työtapaselostukset, laadunvarmennussuunnitelmat sekä selvitykset käytettävien materiaalien ominaisuuksista ja siitä, että ne täyttävät eri kerroksilta edellytetyt kelpoisuusvaatimukset. Suunnitelma voi olla kokonaan tai osaselvityksiltään erillinen koskien kaatopaikan osa-alueita.

25. Kaatopaikan pinnan tiivistyskerrosta rakennettaessa on huolehdittava siitä, ettei pakkanen pääse vaurioittamaan jo rakennettua tiivistyskerrosta. Mikäli tiivistyskerroksen päälle ei heti rakenneta muita kerroksia, on varmistettava tiivistyskerroksen routasuojaus.

26. Kaatopaikan lopettamisesta ja maisemoinnista on tehtävä lopettamisraportti, josta on selvittävä kaatopaikalla (tai sen osalla) tehdyt rakentamistoimenpiteet ja johon sisältyy myös yhteenveto laadunvarmistuksesta. Tämä raportti on toimitettava Kaakkois-Suomen ympäristökeskukselle 6 kuukauden kuluttua maisemoinnin valmistuttua kultakin alueelta.

Määräykset kaatopaikanpitäjän vastuusta ja vakuudesta

27. Kaatopaikanpitäjä on vastuussa lopetetun kaatopaikan jälkihoidosta vähintään 30 vuotta. Tänä aikana kaatopaikanpitäjän on huolehdittava siitä, ettei kaatopaikan poistamisesta aiheudu vaaraa tai haittaa terveydelle tai ympäristölle. Hakijan on esitettävä kaatopaikan jälkihoitoa koskeva hakemus toimivaltaiselle viranomaiselle kaatopaikan lopettamisen yhteydessä

28. Hakijan on asetettava jätehuollon varmistamiseksi ympäristönsuojelulain 42 §:n mukainen kaatopaikkatoiminnan harjoittajalta vaadittavan vakuus. Vakuusasiakirjat on toimitettava ympäristökeskukselle 1.2.2002 mennessä. Vakuuden suuruuden on asetettaessa oltava 34 000 euroa; ympäristökeskus voi tarvittaessa muuttaa vakuuden määrää rahan arvon muuttumisen ja asiaan liittyvän yleisen käytännön ja ohjeistuksen mukaan. Jos vakuutta ei ole määräaikaan mennessä asetettu, ympäristölupa raukenee.

Määräys kirjanpidosta ja raportoinnista

29. Kaatopaikalle tuotavista jätteistä, niiden määristä, laadusta ja alkuperästä sekä sijoittamisesta on pidettävä kirjaa. Kirjanpidosta tulee myös ilmetä, mikäli kaatopaikalta viedään jätettä edelleen esim. hyötykäyttöön. Kaakkois-Suomen ympäristökeskukselle ja Vehkalahden kunnan ympäristöviranomaiselle on toimitettava vuosittain raportti maaliskuun loppuun mennessä, jossa esitetään:

- tiedot vastaanotetun (ja vastaanottamatta jätetyn) jätteen määrästä jätelajeittain sekä yhteenveto tehdyistä kaatopaikkakelpoisuus- ja laadunvarmistustesteistä
- tiedot jätetäytöstä ja maisemoinnin etenemisestä
- yhteenveto tarkkailuohjelman mukaisista seurantatiedoista; yhteenvedossa on oltava lyhyt raportti tuloksista, johtopäätökset ja arvio kehityksen suunnasta.
- selvitys kaatopaikan ympäristökuormituksista ja haittojen torjunnasta
- selvitys poikkeuksellisista tapahtumista ja poikkeamista hyväksytyistä suunnitelmista.
- mahdolliset täydennykset poikkeustilannesuunitelmaan ja kaatopaikan hoito- ja valvontasuunnitelmaan

Seuranta ja tilastotiedot on ilmoitettava hallinnossa käytettävin luokitteluperustein ja ympäristökeskuksen antamia ohjeita noudattaen.

RATKAISUN PERUSTELUT

Lupaharkinnan perusteet ja luvan myöntämisen edellytykset

Ympäristökeskus on myöntänyt hakemuksen ja sen täydennyksen mukaisen ympäristöluvan kaatopaikalle, koska ympäristönsuojelulain mukaiset edellytykset luvan myöntämiselle täyttyvät ja koska kaatopaikka-alue yhtiön tehdasalueella entisen käytöstäpoistettavan kaatopaikan vierellä on sijainniltaan tarkoituksenmukainen ja alueen maankäyttöä vastaava.

Kaatopaikan vanhan osan käytöstäpoistolle on annettu useampi vuosi aikaa, koska jätetäytön painuminen voi kestää pitempään suurista massansiirroista johtuen. Samalla voidaan kerätä maisemoinnissa tarvittavia materiaaleja ja mahdollisesti hyödyntää jo läjitettyjä kuorijätejakeita kompostoimalla

Keskeinen säädös, jota kaatopaikkojen ympäristölupia myönnettäessä joudutaan soveltamaan, on valtioneuvoston päätös kaatopaikoista. Hakemuksen mukaan Summan tehtaiden kaatopaikan perustaminen, hoito ja käytöstäpoistaminen on tarkoitus tehdä kyseisen päätöksen mukaisesti. Kun kaatopaikan suotovedet on vuodesta 2002 alkaen tarkoitus käsitellä tehtaan jätevedenpuhdistamossa, ei ole ollut siten estettä sille, että vanhaa kaatopaikkaa, jonka pohjantiivistys ei vastaa nykyisiä uusien kaatopaikkojen määräyksiä, on voitu vielä käyttää jätteiden läjitykseen niin kauan, kuin uuden laajennuksen käyttöönotto kestää. Jätehuollon kokonaisuuden kannalta saadaan näin parempi lopputulos, kun uusi laajennusosa saadaan perustettu kantavalle pohjalle ja riskit pohjan tiivistämisen epäonnistumisesta saadaan minimoitua.

Lupapäätöksessä ei ole käsitelty kovin laajasti ruoppauslieteallasta, koska aluetta ei varsinaisesti koske yleiset kaatopaikkamääräykset hakemuksen täydennyksen mukaisessa tilanteessa, jossa allas tyhjennetään jätteistä, sinne sijoitetaan mahdollisesti vaaratonta ruoppausjätettä ja sinne poikkeustilanteissa kertyvät ja jäteve-

denpuhdistamon vesistä laskeutuvat lietteet vuosittain poistetaan. Ruoppauslietealtaan pitävyydestä on ensijaisesti huolehdittava patoturvallisuuslain mukaisin toimenpitein. Samoin vanhaa Vehkalahden kunnan lammikkopuhdistamoa koskevia asioita ei ole sisällytetty tähän päätökseen, koska hakija poisti täydennyshakemuksessaan varauksen sen käytöstä kaatopaikkatoimintaan. Jos alue osoittautuu pilaantuneeksi alueeksi, on asia käsiteltävä erillisenä kysymyksenä.

Lupamääräysten perustelut

Tässä päätöksessä on otettu huomioon korvattavan ympäristölupapäätöksen määräykset. Tämän päätöksen lupamääräykset noudattelevat pitkälle ympäristökeskuksen muille teollisuuden kaatopaikoille antamia lupamääräyksiä. Jätehuollosta on annettu useita yleisohjeita valtioneuvoston päätöksin ja ne on pantu soveltuvin osin toimeen päätöksen lupamääräyksin.

Yleiset lupamääräykset koskevat lähinnä kaatopaikan hoitoa ja määrittelevät, mitä jätteitä kaatopaikalle voi viedä. Lähtökohtana teollisuuskaatopaikkojen täyttötoiminnassa on se, että niille viedään teollisuudesta syntyviä homogeenisia jätejakeita, joita syntyy verrattain paljon ja joiden vastaanotto ja käsittely on suhteellisen yksiselitteistä ja selkeää. Erilaiset sekalaiset jätejakeet, joita ei pitäisi enää teollisuudesssa syntyä paljoakaan hyötykäyttömahdollisuuksien parantuessa, tulisi toimittaa yleisille kaatopaikoille. Teollisuuskaatopaikkoja koskee myös tavoite kaatopaikkojen määrän vähentämisestä, jolloin on perusteltua, että jäljelle jääville kaatopaikoille ohjataan jätteitä useammasta teollisuuslaitoksesta.

Kaatopaikkavesiä ja kaatopaikkakaasuja koskevat lupamääräykset ovat valtioneuvoston kaatopaikkapäätöksen mukaisia. Kaatopaikan vaikutusten tarkkailusta on määrätty tekemään esitys ja selvitys. Tarkkailusta päätetään myöhemmin ympäristönsuojelulain 46 §:n mukaisesti.

Määräykset kaatopaikan laajennusalueen käyttöönotosta ja vanhan osan käytöstäpoistosta ovat jossain määrin puitemääräyksiä ja koskevat paljolti menettelytapoja, joilla huolehditaan, että kaatopaikkatyöt tulevat tehdyksi yleisten määräysten ja hakemuksen mukaisesti. Koska tehtävät kaatopaikan rakennetyöt ovat kertaluonteisia ja niiden onnistumisesta riippuu paljon koko kaatopaikan loppuajan toimivuus, olisi ne tehtävä mahdollisen huolellisesti ja laadunvalvontaa korostaen. Siten töiden yksityiskohtaisempi suorittaminen jää myöhemmin ja tarkemmin määriteltävien ohjeiden varaan.

Määräykset kaatopaikanpitäjän vakuudesta perustuvat ympäristönsuojelulain 42 §:ään ja niillä pyritään huoletimaan, että kaikissa tilanteissa voitaisiin varmistaa kaatopaikan välttämättömät hoitotyöt ja tarkkailun toimivuus.

Raportointia koskevat määräykset ovat välttämättömiä kaatopaikan valvonnan kannalta ja niillä varmistetaan myös yleisten tilastotietojen saatavuus.Raportointi on myös tärkeätä kunnan viranomaisten kannalta ja raportoinnissa ja sen kehittämisessä on tarpeen ottaa huomioon, että se vastaa myös kunnan ympäristönsuojelun valvontaviranomaisen tarpeita ja tätä kautta tietoa voidaan välittää myös kun-

talaisille ja lähiasukkaille.

Vastaus yksilöityihin vaatimuksiin ja lausuntoihin

Kaakkois-Suomen ympäristökeskus on ottanut huomioon muistutuksissa ja lausunnoissa esiintuodut vaatimukset siten kuin edellä lupamääräyksissä ja niiden perusteluista ilmenee. Hakemuksen johdosta tehdyissä muistutuksissa esitettyjä seikkoja ei kaikilta osin ole ollut mahdollista ottaa periaatteessa huomioon ympäristölupamenettelyssä. Kaatopaikka ei voimassa olevien maankäyttöä koskevien kaavojen mukaan estä kaavan mukaisten liikenneyhteyksien johtamista muistuttajan kiinteistölle.

LUVAN VOIMASSAOLO JA LUPAMÄÄRÄYSTEN TARKISTAMINEN

Päätöksen voimassaolo ja lupamääräysten tarkistaminen

Tämä lupa on voimassa toistaiseksi. Jos kaatopaikan toiminnassa tapahtuu olennaisia muutoksia, tulee luvan haltijan hakea kaatopaikalle uutta ympäristölupaa. Hakemus lupamääräysten tarkistamiseksi on tehtävä viimeistään **31.12.2009** mennessä. Hakemuksen yhteydessä on esitettävä selvitys siitä, miten ympäristönsuojelulain 4 §:n mukaista parasta käyttökelpoista tekniikkaa on sovellettu ja voidaan soveltaa kaatopaikkatoiminassa ja siihen liittyvässä jätteenkäsittelyssä

Korvattavat päätökset

Tämä päätös korvaa Kaakkois-Suomen ympäristökeskuksen 31.5.1999 myöntämän Summan tehtaiden kaatopaikkaa koskevan ympäristöluvan nro A 1027

Lupaa ankaramman asetuksen noudattaminen

Jos asetuksella annetaan ympäristönsuojelulain tai jätelain nojalla jo myönnetyn luvan määräystä ankarampia säännöksiä tai luvasta poikkeavia säännöksiä luvan voimassaolosta tai tarkistamisesta, on asetusta luvan estämättä noudatettava. (YsL 56 §)

TOIMINNAN ALOITTAMINEN MUUTOKSENHAUSTA HUOLIMATTA

Kaakkois-Suomen ympäristökeskus määrää, että hakemuksen mukainen toiminta voidaan aloittaa lupapäätöstä noudattaen muutoksenhausta huolimatta, jos hakija asettaa hyväksyttävän vakuuden ympäristön saattamiseksi ennalleen lupapäätöksen kumoamisen tai lupamääräysten muuttamisen varalta.

SOVELLETUT SÄÄNNÖKSET

Ympäristönsuojelulaki 86/2000
Ympäristönsuojeluasetus 169/2000
Laki ympäristönsuojelun voimaanpanosta 113/2000
Valtioneuvoston päätös kaatopaikoista 861/1997, muutos 1049/1999
Ympäristöministeriön päätös alueellisen ympäristökeskuksen maksullisista suoritteista (245/2000)

KÄSITTELYMAKSU JA SEN MÄÄRÄYTYMINEN

Päätöksestä peritään suoritemaksua ympäristöministeriön päätöksen 245/2000 mukaisesti. Tavanomaisen jätteen kaatopaikan maksu on em. päätöksen liitteenä olevassa maksutaulukossa 40 000 mk. Maksua peritään 35 prosenttia taulukon mukaista maksua korkeampana, jos asian käsittelyn vaatima työmäärä on taulukossa mainittua työmäärää suurempii. Suoritemaksu on tässä tapauksessa ***54 000 markkaa***. Maksu suoritetaan erillisellä laskulla.

LUPAPÄÄTÖKSESTÄ TIEDOTTAMINEN

Päätös saantitodistuksella

Stora Enso Publication Papers Oy Ltd
Summan tehtaat
49420 HAMINA

Jäljennös päätöksestä

Vehkalahden kunnanhallitus
Vehkalahden kunnan ympäristönsuojelulautakunta
Haminan seudun kansanterveystyön kuntayhtymän valvontajaosto
Itä-Suomen lupavirasto
Suomen ympäristökeskus

Ilmoitus päätöksestä

Rajanaapurit
Muistutuksen tekijät

Ilmoittaminen kunnan ilmoitustaululla ja lehdissä

Kaakkois-Suomen ympäristökeskus tiedottaa tästä päätöksestä ympäristönsuojelulain 54 §:n mukaisesti. Tieto päätöksestä julkaistaanVehkalahde kunnan ilmoitustaululla. Lisäksi kuulutus päätöksestä julkaistaan laitoksen vaikutusalueella yleisesti leviävässä sanomalehdessä.

MUUTOKSENHAKU

Tähän päätökseen saa hakea muutosta valittamalla Vaasan hallinto-oikeuteen. Valitusoikeus on:

1) sillä, jonka oikeutta tai etua asia saattaa koskea;
2) rekisteröidyllä yhdistyksellä tai säätiöllä, jonka tarkoituksena on ympäristön-, terveyden- tai luonnonsuojelun taikka asuinympäristön viihtyisyyden edistäminen ja jonka toiminta-alueella kysymyksessä olevat ympäristövaikutukset ilmenevät;
3) toiminnan sijaintikunnalla ja muulla kunnalla, jonka alueella toiminnan ympäristövaikutukset ilmenevät;
4) toiminnan sijaintikunnan ja vaikutusalueen kunnan ympäristönsuojeluviranomaisella;
5) muulla asiassa yleistä etua valvovalla viranomaisella.
(YsL 96 ja 97 §)

Kuormitusyksikön päällikkö
Apulaisjohtaja Esa Kleemola

Yli-insinööri Harri Majander

Liitteet Valitusosoitus