Pohjois-Suomen
ympäristölupavirasto

LUPAPÄÄTÖS
Nro 23/06/2
Dnro Psy-2006-y-45
Annettu julkipanon jälkeen
15.3.2006

ASIA Kaapeleiden rakentaminen Toppilansalmen alitse, Oulu

LUVAN HAKIJA Oulun kaupunki / Oulun Energia
Sähkön siirto ja jakelu
PL 116
90101 OULU

SISÄLLYSLUETTELO

HAKEMUS JA SEN VIREILLETULO 3
LUVAN HAKEMISEN PERUSTE 3
HANKKEEN KUVAUS 3
Yleiskuvaus hankkeesta 3
Vesistökuvaus 3
Vesistön käyttö 3
Suunnitellut työt 4
ALUEEN OMISTUSSUHTEET JA HANKETTA KOSKEVAT LUVAT 4
HANKKEEN VAIKUTUKSET YMPÄRISTÖÖN SEKÄ YLEISIIN JA YKSITYISIIN ETUIHIN 4
LAUSUNNOT JA PÄÄTÖS 4
MERKINTÄ 5
Y M P Ä R I S T Ö L U P A V I R A S T O N R A T K A I S U 6
KÄSITTELYRATKAISU 6
PÄÄASIARATKAISU 6
LUPAMÄÄRÄYKSET 6
1. Rakenteita koskevat määräykset 6
2. Rakentamisaika 6
3. Työnaikaisten haittojen minimointi 6
4. Viimeistelytyöt 6
5. Kunnossapitomääräykset 7
6. Aloittamis- ja valmistumisilmoitus 7
OHJAUS 7
TÖIDENALOITTAMISLUPA 7
Vakuuden asettaminen 7
RATKAISUN PERUSTELUT 7
Käsittelyratkaisun perustelut 7
Pääasiaratkaisun perustelut 7
Lupamääräysten perustelut 8
Töidenaloittamisluvan perustelut 8
Vakuuden asettamista koskevat perustelut 8
PÄÄTÖKSEN TÄYTÄNTÖÖNPANO 8
Päätöksen yleinen täytäntöönpanokelpoisuus 8
Töidenaloittamisluvan täytäntöönpanokelpoisuus 8
SOVELLETUT SÄÄNNÖKSET 8
KÄSITTELYMAKSU JA SEN PERUSTELUT 9
Ratkaisu 9
Oikeusohje 9
MUUTOKSENHAKU 10

HAKEMUS JA SEN VIREILLETULO

Oulun Energia on 8.3.2006 pyytänyt ympäristölupavirastolta lupaa kolmen kaapelin rakentamiseen Toppilansalmen alitse Oulun kaupungissa hakemuksen liitteenä olevasta suunnitelmasta ilmenevällä tavalla.

Lisäksi hakija on pyytänyt lupaa saada aloittaa rakennustyöt ennen lupapäätöksen lainvoimaiseksi tuloa.

Hakemuksen oheen on liitetty Pohjois-Pohjanmaan ympäristökeskuksen ja Merenkulkulaitoksen lausunnot sekä Oulun kaupungin teknisen keskuksen päätös.

LUVAN HAKEMISEN PERUSTE

Vesilaki 2 luku 2 § 2 momentti

HANKKEEN KUVAUS

Yleiskuvaus hankkeesta

Oulun Energia rakentaa kolme suojaputkiin tulevaa kaapelia Toppilansalmen alitse. Kaapelit vahvistavat Toppilansaaren, Hietasaaren ja Vihreäsaaren sähköverkkoa.

Vesistökuvaus

Toppilansalmi, Oulujoen suiston pohjoisin suuhaara, sijaitsee noin 3 km Oulujoen Merikosken voimalaitoksesta alavirtaan. Toppilansalmen pohjoispuolella sijaitsee Toppilan kaupunginosa ja eteläpuolella Toppilansaaren alue. Siltapaikalta noin 800 m ylävirtaan Toppilansalmen kaakkoispäässä sijaitsevat Toppilansalmen rautatiesilta ja Toppilansalmen maantiesilta.

Merivedenkorkeus on ollut vuosina 1922–1994 heinä–elokuussa seuraava: ylivedenkorkeus (HW) NN + 0,56 m, keskivedenkorkeus (MW) NN – 0,54 m ja alivedenkorkeus (NW) NN – 1,59 m.

Merikosken voimalaitoksen keskivirtaama on vuosina 1961–1990 ollut 259 m^3/s ja Toppilansalmen keskivirtaama 59 m^3/s. Veneilykauden aikana Toppilansalmen keskivirtaama on ollut noin 52 m^3/s.

Vesistön käyttö

Oulun rediltä Toppilan sataman luoteisosaan johtaa kulkusyvyydeltään 6,1 metrin julkinen kulkuväylä, jonka haraussyvyys on 6,75 m vedenkorkeudesta MW_{2000} mitattuna. Väylän leveys salmessa on noin 60 m. Vesiliikenne on kauppamerenkulkua ja muuta hyöty- ja pienveneliikennettä. Väylän sijainti salmessa on pääosin salmen keskellä.

Salmen keskiosassa Toppilansaaren puolella sijaitsee Pohjanlahden merenkulkupiirin tukikohta, jossa säilytetään väylänhoitoon liittyvää kalustoa ja aluksia, jotka liikennöivät Toppilansalmessa.

Toppilansalmen vesiliikenne on pääasiassa paikallista venepaikan vuokranneiden veneilijöiden liikennettä. Jonkin verran vesiliikennettä tulee myös kaupungin suunnalta, sillä Toppilansalmen kautta on lyhyempi yhteys merialueen pohjoisosiin kuljettaessa. Lisäksi yksi risteilyalus suorittaa Toppilansalmea pitkin kaupungista merelle päin suuntautuvia risteilyitä.

Toppilansalmen kaakkoispuolella noin 200 metrin päässä rautatiesillasta ylävirtaan sijaitsee Oulun kaupungin ylläpitämä Vaakunakylän venesatama. Sataman ohi Toppilansalmeen kulkevan venereitin kulkusyvyys on 1,0 m. Venereitin kulkusyvyys ja Toppilansalmen rautatie- ja maantiesillat rajoittavat Toppilansalmen kautta etelästä merelle suuntautuvaa vesiliikennettä.

Toppilansalmessa siltojen läheisyydessä harjoitetaan jonkin verran vapakalastusta. Salmi on kalojen nousuväylä, jossa seisovilla pyydyksillä kalastaminen on kielletty.

Suunnitellut työt

Kaapeleiden rakentaminen aloitetaan mantereen puolelta tulevan pyörätien kohdalta noin 45–50 metriä laiturin reunasta, josta laskeudutaan Toppilansalmen alitse vinottain salmea kohti noin 50 metrin päässä suunnitellun Möljän sillan keskilinjasta. Kaapelit suojaputkineen tulevat noin 7 metriä pohjan alapuolelle. Toppilansaaren puolella noustaan ylös vastaavasti 45–50 metrin päässä tulevan pyörätien alitse. Kaapelireitti kulkee salmen pohjassa meren puolella salmea.

Työt on tarkoitus tehdä maaliskuussa 2006.

ALUEEN OMISTUSSUHTEET JA HANKETTA KOSKEVAT LUVAT

Alituskohdalla vesialueen sekä rannoilla maa-alueen omistaa Oulun kaupunki, joka on antanut suostumuksensa vesistön alitukseen.

HANKKEEN VAIKUTUKSET YMPÄRISTÖÖN SEKÄ YLEISIIN JA YKSITYISIIN ETUIHIN

Hakija ei ole esittänyt hankkeen vaikutusarviota. Hakemuksen oheen liitetyn Pohjois-Pohjanmaan ympäristökeskuksen lausunnon mukaan hankkeesta ei ennalta arvioiden aiheudu vesilain 1 luvun 12–15 §:ssä mainittuja seurauksia.

LAUSUNNOT JA PÄÄTÖS

1. Pohjois-Pohjanmaan ympäristökeskus

Ympäristökeskus on katsonut, että rakentamisesta ei ennalta arvioiden aiheudu vesilain 1 luvun 12–15 §:ssä mainittuja seurauksia. Rakentamiseen on haettava vesilain 2 luvun 2 §:n 2 momentin ja töiden aloittamiseen 2 luvun 26 §:n mukainen lupa.

2. Merenkulkulaitos

Merenkulkulaitos on vaatinut, että suojaputket ja kaapelit on rakennettava siten, että niistä ei aiheudu haittaa tai vahinkoa salmessa liikennöiville aluksille. Sen vuoksi suojaputket ja kaapelit on ankkuroitava/kaivettava joen pohjaan haraustason alapuolelle (7,05 m MW_{2005}) siten, etteivät ne missään yhteydessä (esimerkiksi potkurivirtojen tai liikkuvien jäämassojen vaikutuksesta) nouse irti vesistön pohjasta. Kaikista mahdollisista kaapelivaurioista vastaa Oulun Energia. Luvan saajan on myös merkittävä vesistöön rakennettavat kaapelit säädösten mukaisesti.

Rakennettavien kaapeleiden sijainnin ilmoittavien taulujen tulee olla vesikulkuväylien merkitsemisestä annetun asetuksen 846/1979 (muutos 513/1991) 3 §:n nojalla 9.6.2003 uudistetun ja 1.7.2003 voimaantulleen Merenkulkulaitoksen määräyksen vesiliikennemerkeistä ja valo-opasteista mukaisia (Tiedotuslehti nro 3/23.6.2003). Määräyksen 9 §:n mukaan taulujen pohjan värin on oltava krominkeltainen ja kirjainten värin musta (CABLE). Taulujen ja tekstin koosta määrätään myös 9 §:ssä. Jos johdosta on lisäksi tarvetta antaa erityisiä lisätietoja vesilläliikkujille, esimerkiksi ankkurointikiellosta, on käytettävä ohjeen mukaisia apumerkkejä.

Kaapeleiden ja suojaputkien rakentajan on ilmoitettava töiden valmistumisesta karttaliittein Pohjanlahden merenkulkupiirille, jossa johtojen sijainti on merkitty kkj-järjestelmässä. Merenkulkupiiri hoitaa tarvittavat tiedot edelleen Merenkulkulaitoksen merikartoitukseen sekä Maanmittauslaitokselle karttoihin tehtäviä merkintöjä varten.

3. Oulun kaupunki / tekninen keskus

Tekninen keskus on 10.2.2006 antamallaan päätöksellä myöntänyt Oulun Energialle luvan suojaputkien ja kaapeleiden sijoittamiseen Toppilansalmen alitse sekä Toppilansaaren ja mantereen puolelle Oulun kaupungin omistamille maa- ja vesialueille päätöksen liitteenä olevan reittisuunnitelman ja lupaehtojen mukaisesti.

Suojaputkia ja kaapeleita sijoitettaessa on otettava huomioon seuraavat seikat:

1. Suojaputkia ja kaapeleita ei saa sijoittaa 50 metriä lähemmäksi suunnitellun sillan keskilinjasta mitattuna.
2. Toppilansaaren puolella kaapeleita ja suojaputkia ei saa sijoittaa tonteille.
3. Luvan saajan on hankittava muut tämän maanomistajan luvan lisäksi mahdollisesti tarvittavat luvat.
4. Hanke on toteutettava kolmen vuoden aikana luvan myöntämispäivästä lukien, minkä jälkeen lupa raukeaa.

MERKINTÄ

Ympäristölupavirastolla on ollut lupa-asiaa ratkaistessaan esillä ympäristölupaviraston 4.2.2005 antama lupapäätös nro 11/05/2 ja siihen liittyvät hakemusasiakirjat. Kyseisessä lupapäätöksessä Oulun kaupungille on myönnetty lupa väliaikaisen ponttonisillan rakentamiseen Toppilansalmen alitse. Koska hakija ja hankealue ovat samoja kuin tässä asiassa, ympäristölupavirasto on tämän päätöksen kertoelmaosassa käyttänyt hyväkseen kyseisessä päätöksessä esitettyjä vesistötietoja (vesistökuvaus ja vesistön käyttö).

YMPÄRISTÖLUPAVIRASTON RATKAISU

KÄSITTELYRATKAISU

Ympäristölupavirasto on vesilain 16 luvun 9 §:n perusteella päättänyt ratkaista asian toimittamatta vesilain 16 luvun 7 ja 8 §:ssä säädettyä tiedoksiantoa.

PÄÄASIARATKAISU

Ympäristölupavirasto myöntää Oulun Energialle luvan kolmen (3) suojaputkeen sijoitettavan kaapelin rakentamiseen Toppilansalmen alitse Oulun kaupungissa.

Hankkeesta ei ennalta arvioiden aiheudu korvattavaa vahinkoa. Ennakoimattoman vahingon varalta annetaan jäljempää ilmenevä ohjaus.

Luvan saajan on noudatettava jäljempänä olevia lupamääräyksiä.

LUPAMÄÄRÄYKSET

1. Rakenteita koskevat määräykset

Alituskohdassa kaapelit on rakennettava hakemuksen liitteenä olevan piirustuksen "Möljän sillan pohjatutkimukset, pohjatutkimuskartta" MK 1:1 000 osoittamaan paikkaan ja hakemussuunnitelmasta ilmenevällä tavalla.

Kaapelit on sijoitettava suunnitelman mukaisesti uoman pohjan alapuolelle noin 7 metrin syvyyteen niin, etteivät ne pääse liikkumaan eivätkä vaikeuta vesistön käyttöä.

Kaapeleiden sijainti on merkittävä rannoille asetettavilla, selvästi näkyvillä tauluilla, joissa on ilmoitettava kaapelin omistaja. Merkitseminen on tehtävä Merenkulkulaitoksen hyväksymällä tavalla.

2. Rakentamisaika

Rakennustyö on suoritettava kolmen (3) vuoden kuluessa tämän päätöksen lainvoimaiseksi tulemisesta uhalla, että myönnetty lupa on muutoin katsottava rauenneeksi.

3. Työnaikaisten haittojen minimointi

Rakennustyö on suoritettava niin, ettei siitä aiheudu sellaista vahingollista seurausta, joka kohtuullisin kustannuksin on vältettävissä. Luvan saajan on huolehdittava siitä, ettei työn aikana vesistön käyttöä vaikeuteta enempää kuin tarkoitetun tuloksen saavuttamiseksi on välttämätöntä ja ettei alituskohdassa vaurioiteta muita laitteita ja rakenteita.

4. Viimeistelytyöt

Luvan saajan on poistettava vesistöstä ja sen rannoilta rakennusjätteet ja ylimääräinen kaivumaa sekä huolehdittava rakennustyön muidenkin jälkien poistamisesta.

5. Kunnossapitomääräykset

Kaapelit ja niiden sijaintia osoittavat taulut on pidettävä sellaisessa kunnossa, etteivät ne aiheuta vahinkoa yksityisille tai yleisille eduille.

6. Aloittamis- ja valmistumisilmoitus

Luvan saajan on ennakolta ilmoitettava työn aloittamisesta Pohjois-Pohjanmaan ympäristökeskukselle ja Oulun kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle.

Työn valmistumisesta on ilmoitettava kirjallisesti ympäristölupavirastolle ja Pohjois-Pohjanmaan ympäristökeskukselle sekä Pohjanlahden merenkulkupiirille kuudenkymmenen (60) päivän kuluessa työn päättymisestä lukien. Merenkulkupiirille on lisäksi toimitettava kartta, johon kaapeleiden sijainti on merkitty kkj-järjestelmässä.

OHJAUS

Mikäli tässä päätöksessä tarkoitetusta rakentamisesta aiheutuu sellainen vahinko, jota lupapäätöstä annettaessa ei ole ennakoitu ja josta luvan saaja on vesilain säännösten nojalla vastuussa, voidaan korvausta tai toimenpiteitä vahinkojen poistamiseksi aiemman ratkaisun estämättä vaatia ympäristölupavirastoon toimitettavalla hakemuksella.

TÖIDENALOITTAMISLUPA

Ympäristölupavirasto myöntää Oulun Energialle luvan töiden aloittamiseen ennen lupapäätöksen lainvoimaiseksi tulemista.

Vakuuden asettaminen

Luvan saajaa ei velvoiteta asettamaan vakuutta ennen töihin ryhtymistä niiden vahinkojen haittojen ja kustannusten korvaamiseksi, jotka päätöksen kumoaminen tai luvan ehtojen muuttaminen voi aiheuttaa.

RATKAISUN PERUSTELUT

Käsittelyratkaisun perustelut

Hakemuksen oheen on liitetty vesi- ja maa-alueen omistajan suostumus hankkeen toteuttamista varten sekä Pohjois-Pohjanmaan ympäristökeskuksen ja Pohjanlahden merenkulkupiirin hankkeesta antamat lausunnot. Asia ei ennalta arvioiden vaikuta haitallisesti muiden oikeuteen tai etuun. Tiedoksiantaminen ei näin ollen ole tarpeen.

Pääasiaratkaisun perustelut

Kaapeleiden rakentaminen ei sanottavasti loukkaa yleistä tai yksityistä etua ja on tarpeen Toppilansaaren, Hietasaaren ja Vihreäsaaren sähköverkon vahvistamiseksi.

Vesialueen omistaja on antanut kaapeleiden sijoittamiselle suostumuksensa.

Lupamääräysten perustelut

Lupamääräykset on annettu yleisten ja yksityisten etujen turvaamiseksi sekä valvonnallisista syistä.

Töidenaloittamisluvan perustelut

Ympäristölupavirasto on myöntänyt luvan kaapeleiden rakentamiseen vesilain 2 luvun 6 §:n 1 momentin nojalla eikä hanke sanottavasti vaikuta vesioloihin. Päätöksessä tarkoitettujen töiden suorittamisen jälkeen olot voidaan olennaisilta osin palauttaa entisen veroisiksi, mikäli lupa evätään tai lupamääräyksiä muutetaan.

Vakuuden asettamista koskevat perustelut

Töidenaloittamislupaa koskevassa päätöksessä hakija on, ellei hakijana ole valtio, kunta tai kuntainliitto, velvoitettava asettamaan vakuus niiden vahinkojen, haittojen kustannusten korvaamisesta, jotka päätöksen kumoaminen tai luvan ehtojen muuttaminen voi aiheuttaa. Tässä asiassa luvan hakija on Oulun kaupungin liikelaitoksena toimiva Oulun Energia, jonka henkilökunta on Oulun kaupungin palveluksessa. Näin ollen luvan hakija on tosiasiallisesti Oulun kaupunki, jota vakuuden asettamisvelvollisuus ei koske.

VASTAUS YKSILÖITYIHIN VAATIMUKSIIN

Merenkulkulaitoksen vaatimukset otetaan huomioon lupamääräyksistä ilmenevästi. Kaapelit sijoitetaan noin 7 metriä Toppilansalmen pohjan alapuolelle, joten erityistä määräystä kaapeleiden sijoittamisesta Toppilan väylän haraustason alapuolelle ei ole tarpeen antaa.

Hakemuksen oheen liitetyn Oulun kaupungin teknisen keskuksen päätöksessä esitettyjen vaatimusten osalta ympäristölupavirasto toteaa, että luvan saajan on tässä päätöksessä asetettujen lupamääräysten lisäksi noudatettava teknisen keskuksen päätöstä ja sen määräyksiä eikä niiden osalta ole ollut tarpeen antaa erillisiä määräyksiä tässä päätöksessä.

PÄÄTÖKSEN TÄYTÄNTÖÖNPANO

Päätöksen yleinen täytäntöönpanokelpoisuus

Päätös on täytäntöönpanokelpoinen sen saatua lainvoiman.

Töidenaloittamisluvan täytäntöönpanokelpoisuus

Töidenaloittamislupaa koskeva päätös saadaan panna täytäntöön muutoksenhausta huolimatta. Muutoksenhakutuomioistuin voi kieltää päätöksen täytäntöönpanon.

SOVELLETUT SÄÄNNÖKSET

Vesilaki 2 luku 3 §, 6 § 1 momentti, 12 §, 15 §, 26 § 1 momentti 3) kohta, 2, 3 ja 6 momentti sekä 31 § 1 momentti

Vesiasetus 85 § 1 momentti

KÄSITTELYMAKSU JA SEN PERUSTELUT

Ratkaisu

Asian käsittelymaksu on 280 euroa.

Oikeusohje

Ympäristöministeriön asetus ympäristölupaviraston maksullisista suoritteista (1838/2003)

MUUTOKSENHAKU

Päätökseen saa hakea muutosta Vaasan hallinto-oikeudelta valittamalla.

Ympäristöneuvos Jorma Rantakangas

Esittelijä Anna-Maria Karppinen

Asia on ratkaistu ympäristölupavirastoista annetun lain 10 a §:n mukaisesti yhden ratkaisijan kokoonpanossa.

Tiedustelut, asian esittelijä, puh. (08) 5248 500.

A-MK/lk

Liite

Valitusosoitus

VALITUSOSOITUS

Valitusviranomainen

Pohjois-Suomen ympäristölupaviraston päätökseen saa hakea valittamalla muutosta **Vaasan hallinto-oikeudelta**. Valituskirjelmä on toimitettava liitteineen Pohjois-Suomen ympäristölupavirastoon.

Valitusoikeus

Valituksia päätöksen johdosta voivat esittää ne, joiden oikeutta tai etua asia saattaa koskea, sekä vaikutusalueella ympäristön-, terveyden- tai luonnonsuojelun tai viihtyisyyden edistämiseksi toimivat rekisteröidyt yhdistykset tai säätiöt, asianomaiset kunnat, ympäristökeskukset, kuntien ympäristönsuojeluviranomaiset ja muut yleistä etua valvovat viranomaiset.

Valitusaika

Valitusaika päättyy **18.4.2006,** jolloin valituksen on viimeistään oltava perillä Pohjois-Suomen ympäristölupavirastossa.

Valituksen sisältö

Valituskirjelmässä, joka osoitetaan Vaasan hallinto-oikeudelle, on ilmoitettava
- ympäristölupaviraston päätös, johon haetaan muutosta
- valittajan nimi ja kotikunta
- postiosoite, puhelinnumero ja mahdollinen sähköpostiosoite, joihin asiaa koskevat ilmoitukset valittajalle voidaan toimittaa (mikäli yhteystiedot muuttuvat, on niistä ilmoitettava Vaasan hallinto-oikeudelle, PL 204, 65101 Vaasa, sähköposti: vaasa.hao@om.fi)
- miltä kohdin ympäristölupaviraston päätökseen haetaan muutosta
- mitä muutoksia ympäristölupaviraston päätökseen vaaditaan tehtäväksi
- perusteet, joilla muutosta vaaditaan
- valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen allekirjoitus, ellei valituskirjelmää toimiteta sähköisesti (telekopiolla tai sähköpostilla)

Valituksen liitteet

Valituskirjelmään on liitettävä
- asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle
- mahdollisen asiamiehen valtakirja tai toimitettaessa valitus sähköisesti selvitys asiamiehen toimivallasta
- jäljennös valituskirjelmästä (jos valituskirjelmä toimitetaan postitse)

Valituksen toimittaminen ympäristölupavirastoon

Valituskirjelmä on toimitettava Pohjois-Suomen ympäristölupaviraston kirjaamoon. Valituskirjelmän on oltava perillä **määräajan viimeisenä päivänä** ennen virka-ajan päättymistä. Valituskirjelmä voidaan myös lähettää postitse, telekopiona tai sähköpostilla. Sähköisesti (telekopiona tai sähköpostilla) toimitetun valituskirjelmän on oltava toimitettu niin, että se on käytettävissä vastaanottolaitteessa tai tietojärjestelmässä määräajan viimeisenä päivänä ennen virka-ajan päättymistä.

Pohjois-Suomen ympäristölupaviraston yhteystiedot

käyntiosoite:	Isokatu 14, 6. kerros
postiosoite:	PL 113, 90101 Oulu
puhelin:	vaihde (08) 5348 500; telekopio (08) 5348 550
sähköposti:	kirjaamo.psy@ymparisto.fi
aukioloaika:	klo 8 - 16.15

Oikeudenkäyntimaksu

Valittajalta peritään asian käsittelystä Vaasan hallinto-oikeudessa oikeudenkäyntimaksu 82 euroa. Tuomioistuinten ja eräiden oikeushallintoviranomaisten suoritteista perittävistä maksuista annetussa laissa on erikseen säädetty eräistä tapauksista, joissa maksua ei peritä.